



ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА
РОССИИ

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ

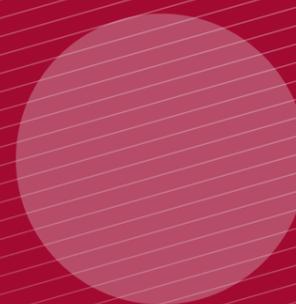
ОБ ИТОГАХ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
В **2021**
ГОДУ

Содержание

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ФАУ «ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА РОССИИ»	6
Миссия, ценности и стратегия развития Учреждения	9
Полномочия	10
Организационная структура.....	14
ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФАУ «ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА РОССИИ» В 2021 ГОДУ	16
Проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий	24
Обзор значимых изменений в законодательстве Российской Федерации.....	24
Объемы подготовки заключений	33
Распределение объектов по отраслевой принадлежности.....	38
Работа Главгосэкспертизы России по управлению сроками проведения государственной экспертизы и функционирование системы учета предварительных заявок	40
Работа Главгосэкспертизы России по сопровождению проектов.....	41
Экспертное сопровождение.....	42
Основные вопросы, возникающие при анализе проектной документации, и факторы, влияющие на ее качество	44
Основные вопросы, возникающие при анализе сметной документации, и факторы, влияющие на ее качество	46
Работа Главгосэкспертизы России по обеспечению контроля качества проектно-сметной документации, а также контролю качества результатов инженерных изысканий.....	48

Иные экспертные услуги.....	50
Реализация полномочий оператора государственной информационной системы ведения единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства	52
Деятельность ФАУ «Главгосэкспертиза России» в сфере ценообразования и сметного нормирования.....	55
Работа Главгосэкспертизы России, направленная на решение наиболее актуальных вопросов 2021 года в сфере ценообразования в строительстве	59
Разработка сметных нормативов, расценок и цен, укрупненных нормативов цены строительства.....	61
Разработка методических документов по вопросам ценообразования и сметного нормирования в области градостроительной деятельности	62
Расчет экономически обоснованного размера оплаты труда рабочих-строителей.....	64
Расчет индексов изменения сметной стоимости строительства по объектам капитального строительства на основании результатов мониторинга текущих цен строительных ресурсов	65
Выполнение государственного задания	66
Финансовые показатели деятельности	69
МЕТОДИЧЕСКАЯ РАБОТА ФАУ «ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА РОССИИ»	70
Стандартизация экспертной деятельности	72
Методологическая работа.....	73
ВНЕДРЕНИЕ НОВЫХ ПОДХОДОВ И ТЕХНОЛОГИЙ.....	74
Комплексный экспертный инжиниринг	77
Технологии информационного моделирования	78

Переход к машиночитаемым форматам документов.....	80
Цифровая трансформация	82
ПОСТРОЕНИЕ ЕДИНОЙ ЦИФРОВОЙ СРЕДЫ ЭКСПЕРТИЗЫ	84
ОЦЕНКА КАЧЕСТВА ОБСЛУЖИВАНИЯ ЗАЯВИТЕЛЕЙ	88
УПРАВЛЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТЬЮ.....	92
КАДРОВАЯ ПОЛИТИКА	96
Кадровый состав	98
Подбор и адаптация персонала.....	99
Охрана труда.....	100
Социальная политика.....	101
УЧЕБНЫЙ ЦЕНТР.....	102
ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СО СМИ, СТРОИТЕЛЬНЫМ И ЭКСПЕРТНЫМ СООБЩЕСТВОМ	106
ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ НА 2022 ГОД.....	112
КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ	116



**Общие сведения
о ФАУ «Главгосэкспертиза России»**



Федеральное автономное учреждение «Главное управление государственной экспертизы» (ФАУ «Главгосэкспертиза России») — некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией для выполнения работ и оказания услуг в сфере организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, в том числе в части проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, а также в сфере нормирования и ценообразования при проектировании в строительстве.

ФАУ «Главгосэкспертиза России» сегодня — это команда профессионалов строительной отрасли, внедряющая высокие стандарты качества для обеспечения безопасности граждан и развития инфраструктуры России, задействованная в реализации федеральных программ и нацио-

нальных проектов, реконструкции и строительстве наиболее значимых объектов капитального строительства.

В условиях изменяющихся внешних и внутренних факторов деятельность ФАУ «Главгосэкспертиза России» (далее также — Главгосэкспертиза России,

Учреждение) направлена на трансформацию подходов к оказанию услуг и выполнению работ с использованием современных цифровых технологий, ускорение и оптимизацию привычных процессов, непрерывное развитие как специалистов, так и Учреждения в целом.

Миссия, ценности и стратегия развития Учреждения

Миссия ФАУ «Главгосэкспертиза России» — добросовестно работать для развития инфраструктуры страны, способствуя обеспечению безопасности и долговечности объектов строительства, а также эффективности капитальных вложений, — на благо граждан.

Основные ценности ФАУ «Главгосэкспертиза России» — профессионализм, открытость, независимость, объективность, взаимное уважение, наставничество, стабильность, саморазвитие и устремленность в будущее.

Нацеленность на непрерывное развитие, связанное в том числе с совершенствованием и расширением информационных систем и сервисов в соответствии с требованиями российского законодательства и стоящими перед строительным сообществом стратегическими вызовами, позволяет Учреждению оставаться надежным

фундаментом для инвестиционно-строительной отрасли и эффективным инструментом реализации политики государства в сфере капитального строительства.

Учитывая необходимость соответствия деятельности Главгосэкспертизы России потребностям заинтересованных сторон и общества в целом, реагирования на новые вызовы и работы на опережение, Учреждением в декабре 2020 года утверждена Стратегия развития ФАУ «Главгосэкспертиза России» до 2025 года¹ (далее — Стратегия-2025), а в 2021 году — дорожная карта по ее реализации.

¹ Стратегия развития ФАУ «Главгосэкспертиза России» до 2025 года утверждена приказом Учреждения от 31.12.2020 № 316 и размещена на сайте Учреждения в разделе «Об Учреждении».

Стратегия-2025 — комплексный документ, в котором определяются системные подходы и направления совершенствования деятельности Учреждения до 2025 года, базирующиеся на приоритетах государственной политики по долгосрочному социально-экономическому развитию Российской Федерации, потребностях строительного комплекса, а также обозначенных экспертным сообществом на всероссийских совещаниях организаций государственной экспертизы приоритетов дальнейшего развития института строительной экспертизы с учетом базовых направлений преобразований строительной отрасли, определенных на проведенных стратегических сессиях Минстроя России с заинтересованными сторонами.

Основные ценности ФАУ «Главгосэкспертиза России» — профессионализм, открытость, независимость, объективность, взаимное уважение, наставничество, стабильность, саморазвитие и устремленность в будущее.

Полномочия

ФАУ «Главгосэкспертиза России» является автономным учреждением, созданным Российской Федерацией путем изменения типа существующего федерального государственного учреждения «Главное управление государственной экспертизы» в соответствии с Федеральным законом от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.07.2010 № 539 «Об утверждении порядка создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации федеральных государственных учреждений, а также утверждения уставов федеральных государственных учреждений и внесения в них изменений» и на основании приказа Министерства регионального развития Российской Федерации от 28.12.2010 № 795.

От имени Российской Федерации функции и полномочия учредителя ФАУ «Главгосэкспертиза России» осуществляет Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации как федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры и градостроительства.

Учреждение включено в Перечень организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Правительством Российской Федерации, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.07.2013 № 613.

ОСНОВНЫЕ ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, КОТОРЫЕ ОСУЩЕСТВЛЯЕТ УЧРЕЖДЕНИЕ:

- проведение государственной экспертизы проектной документации объектов капитального строительства, указанных в пункте 5.1 части 1 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее — Кодекс), а также определенных Правительством Российской Федерации, и (или) результатов инженерных изысканий, выполняемых для подготовки такой проектной документации, и иных объектов, определенных Правительством Российской Федерации, в том числе ведение реестра выданных заключений государственной экспертизы и предоставление содержащихся в нем сведений;
- проведение аудита проектной документации;

- проведение технологического и ценового аудита обоснования инвестиций, осуществляемых в инвестиционные проекты по созданию объектов капитального строительства, в отношении которых планируется заключение контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства, в том числе ведение реестра выданных заключений технологического и ценового аудита обоснования инвестиций и предоставление содержащихся в нем сведений;

- обеспечение создания, эксплуатации, в том числе развития, государственной информационной системы «Единый государственный реестр заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства»;

- ведение единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства и предоставление содержащихся в нем сведений;

- проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну;

- обеспечение создания, эксплуатации, в том числе развития, федеральной государственной информационной системы ценообразования в строительстве;

- формирование и актуализация перечня юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предоставляющих информацию, необходимую для формирования сметных цен строительных ресурсов, путем ее размещения в федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве;

- выполнение работ по мониторингу цен строительных ресурсов на основании классификатора строительных ресурсов и ин-

формации, предоставляемой в федеральную государственную информационную систему ценообразования в строительстве юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, расчет агрегированных цен строительных ресурсов с последующим их предоставлением в Минстрой России для определения сметных цен строительных ресурсов;

- выполнение работ по мониторингу цен строительных ресурсов на основе информации, содержащейся в сводной номенклатуре ценообразующих строительных ресурсов и (или) перечнях специализированных ценообразующих строительных ресурсов, и информации о ценах на строительные ресурсы, предоставляемой федеральными органами исполнительной власти, федеральными агентствами и службами, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, юридическими лицами, созданными Российской Федерацией, юридическими лицами, доля в уставных (складочных) капиталах которых Российской Федерации составляет более 50 процентов, осуществ-

ляющими строительство линейных, особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства, а также иных объектов капитального строительства, имеющих отраслевую или иную специфику, по результатам анализа цен строительных ресурсов, а также проведение анализа динамики изменений текущей стоимости строительных ресурсов на основании данных собственного мониторинга Учреждения (конъюнктурный анализ текущих цен) для расчета индексов изменения сметной стоимости строительства;

- расчет индексов изменения сметной стоимости строительства;

- подготовка и предоставление в Минстрой России информации по пересмотру, дополнению и изменению позиций классификатора строительных ресурсов, а также информации о наличии (отсутствии) сметного норматива, сведения о котором включены в федеральный реестр сметных нормативов, предусматривающего использование строительного ресурса при проведении работ;

- рассмотрение предложений об утверждении (актуализации) сметных нормативов с подготовкой отчета в целях планирования утверждения (актуализации) сметных нормативов, а также формирование проекта плана утверждения (актуализации) сметных нормативов;

Главгосэкспертиза России осуществляет ведение единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства и предоставление содержащихся в нем сведений.

- выполнение работ по разработке (актуализации) сметных норм, формированию расценок и их отдельных составляющих;

- выполнение работ по разработке (актуализации) сметных нормативов (проектов методик), необходимых для определения сметной стоимости строительства, стоимости работ по инженерным изысканиям и по подготовке проектной документации, включая проекты методик определения нормативных затрат на работы по инженерным изысканиям и по подготовке проектной документации;

- рассмотрение расчетов среднемесячного размера оплаты труда рабочего первого разряда, занятого в строительной отрасли, за предшествующий календарный год и обосновывающих документов к таким расчетам с последующим направлением соответствующего уведомления, применяемых для расчета индексов изменения сметной стоимости строительства, определения сметных цен на затраты труда в строительстве, используемых при определении сметной стоимости строительства объектов капитального строительства по ценовым зонам Российской Федерации (субъектам Российской Федерации, частям территорий субъектов Российской Федерации, по Российской Федерации, частям территории Российской Федерации);

- рассмотрение проектов сметных нормативов, расчетных обоснований к ним, а также иных сведений, относящихся к разработке сметных нормативов, на соответствие требованиям методических, нормативно-технических документов и нормативных правовых актов

в сфере нормирования и ценообразования при проектировании и строительстве, а также методик, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов, формируемый Минстроем России, с подготовкой соответствующего заключения, за исключением рассмотрения проектов сметных нормативов, разработка (актуализация) которых осуществляется Учреждением;

- выполнение работ по разработке (актуализации) укрупненных нормативов цены строительства;
- рассмотрение проектов укрупненных нормативов цены строительства с подготовкой заключения по результатам их рассмотрения.

В 2021 году на основании приказа Минстроя России от 21.06.2021 № 394/пр «О внесении изменений в устав федерального автономного учреждения «Главное управление государственной экспертизы» основные виды деятельности Учреждения дополнены работами по сбору, обработке и анализу полученных статистических данных о деятельности юридических лиц, уполномоченных на проведение экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, предусмотренными в Федеральном плане статистических работ, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.05.2008 № 671/р.

Указанные изменения обусловлены определением Главгосэкспертизы России подведомственным Минстрою России государственным учреждением, осуществляющим работы оператора сервиса по сбору статистической отчетности о де-

ятельности юридических лиц, уполномоченных на проведение экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий¹.

Статистическая информация позволяет Минстрою России получать представление об общих объемах деятельности института строительной экспертизы в Российской Федерации, оценивать кадровый потенциал и эффективность его использования, а также экономический эффект от деятельности системы государственной экспертизы.

ПОМИМО ОСНОВНЫХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, УЧРЕЖДЕНИЕ ВПРАВЕ ОСУЩЕСТВЛЯТЬ ИНЫЕ ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, В ТОМ ЧИСЛЕ ПРИНОСЯЩИЕ ДОХОД, К ЧИСЛУ КОТОРЫХ ОТНОСЯТСЯ:

- проведение государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, выполняемых для подготовки такой проектной документации, не относящейся к основным видам деятельности, в том числе участие на договорной основе в проведении иными организациями государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий;

- проверка сметной стоимости объектов капитального строительства, финансирование строительства, реконструкции или капитального ремонта которых планируется осуществлять без привлечения средств бюджетов бюджетной системы Российской

¹ Приказ Минстроя России от 18.03.2021 № 158/пр «Об определении Федерального автономного учреждения «Главное управление государственной экспертизы» подведомственным государственным учреждением, осуществляющим работы оператора сервиса по сбору статистической отчетности».

Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, средств юридических лиц, доля Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах которых составляет более 50 процентов;

- проведение экспертизы материалов обоснования инвестиций, представляемых физическими и юридическими лицами, независимо от источников финансирования объектов капитального строительства;

- проведение публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием¹;

- проведение технологического и ценового аудита инвестиционных проектов;

- проведение судебной экспертизы по вопросам, связанным с целями и предметом деятельности Учреждения;

- оказание информационно-аналитических и консультационных услуг, а также подготовка информационных материалов;

¹ 17 января 2020 года действие Положения о проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2013 № 382, приостановлено до 31 декабря 2024 года Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 421 «О внесении изменений в Правила формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы и о приостановлении действия отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

- разработка дополнительных профессиональных программ (программ повышения квалификации и программ профессиональной переподготовки) в сфере организации и проведения экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, иных видов деятельности Учреждения;

- осуществление образовательной деятельности посредством оказания образовательных услуг по реализации дополнительных профессиональных программ в сфере организации и (или) проведения экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, иных видов деятельности Учреждения;

- проведение предсертификационной подготовки руководителей и специалистов, добровольной сертификации персонала и систем менеджмента качества в сфере организации и проведения экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий;

- создание и использование баз данных и информационных ресурсов (за исключением федеральных и ведомственных);

- разработка и сопровождение компьютерного программного обеспечения, включая предоставление прав пользования третьим лицам;

- организация конференций, выставок, семинаров;
- осуществление редакционно-издательской деятельности.

Накопленные компетенции и интеллектуальный потенциал работников позволяют Главгосэкспертизе России расширить перечень услуг, предоставляемых участникам инвестиционно-строительного процесса.

В 2021 году перечень иных видов деятельности, которые вправе осуществлять Главгосэкспертиза России, дополнен деятельностью по проведению негосударственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий², что отвечает одному из обозначенных в Стратегии-2025 приоритетных направлений развития по диверсификации деятельности Учреждения.

На основании включения в устав данного вида деятельности Учреждением получена аккредитация на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий (свидетельства об аккредитации от 08.09.2021 № RA.RU.612070 и от 15.09.2021 № RA.RU.612072 соответственно).

² Приказ Минстроя России от 21.06.2021 № 394/пр «О внесении изменений в устав федерального автономного учреждения «Главное управление государственной экспертизы».

Организационная структура

Организационная структура Главгосэкспертизы России позволяет осуществлять возложенные на Учреждение полномочия на территории всей страны и включает центральный аппарат, расположенный в Москве, и 12 обособленных подразделений (филиалов), находящихся преимущественно в административных центрах федеральных округов Российской Федерации.

С 2020 года в Учреждении действует система централизованного распределения объемов работ по принципу экстерриториальности сопровождения проектов, пакет документов для оказания услуги может быть принят любым работником, отвечающим за сопровождение проектов, а работа над проектом организована таким образом, чтобы обеспечить взаимодействие и совместную работу экспертов¹, независимо от их фактического местонахождения. Исключение составляют проекты, содержащие государственную тайну: их прием осуществляется центральным аппаратом Учреждения.

В 2021 году продолжили свое развитие службы главных экспертов проекта, созданные в Учреждении в 2020 году и объединяющие по каждому направлению экспертной деятельности экспертов с расширенным перечнем полномочий, связанных с организацией проведения экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, — главных экспертов проекта (далее — ГЭП).

По результатам проведенной внутренней оценки кандидатов в Учреждении в 2021 году фактическая численность главных экспертов проекта увеличилась на 69 единиц и на конец года со-

ставила 89 человек, в том числе 50 работников в центральном аппарате и 39 в филиалах.

В рамках своих полномочий ГЭП организует работу экспертной группы, контролирует ход проведения экспертизы, обеспечивает контроль качества заключения экспертизы, несет ответственность за соблюдение сроков его подготовки и достоверность содержащихся в нем сведений. Значимость института ГЭП отмечал министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства И. Э. Файзуллин, выступая на Форуме «Обязательные требования и контрольно-надзорная деятельность: итоги реформы и перспективы», прошедшем в рамках Недели российского бизнеса — 2021: «Переход к технологиям информационного моделирования и отмена тысяч обязательных норм и сводов правил фактически приведут к созданию нового процесса проектирования и строительства с ведущей ролью не только главного инженера и главного архитектора проекта, но и главного эксперта»².

В 2021 году Главгосэкспертизой России с учетом положений Стратегии-2025 о трансформации экспертной деятельности продолжена работа по модернизации

организационной структуры в условиях перехода к новой модели управления процессом экспертизы, базирующейся на внедрении процедур строительного инжиниринга — экспертного сопровождения на предпроектной стадии и стадии проектирования. Так, в мае 2021 года в Учреждении создан Инжиниринговый центр, к задачам которого отнесены оценка оптимальности и эффективности инвестиционных проектов, в том числе представленных заявителями в рамках оказания услуг экспертизы, оказание услуг комплексного экспертного консалтинга, а также развитие инжиниринга проектных решений в деятельности Учреждения.

В целях оптимизации процессов, связанных с внедрением технологий информационного моделирования, в 2021 году из структуры Управления сопровождения проектов выделена Служба анализа данных и ведения ЕГРЗ³.

Учитывая развитие цифровых сервисов и все возрастающую актуальность вопросов информационной безопасности, в Главгосэкспертизе России создан Центр кибербезопасности.

В рамках реализации очередного этапа совершенствования организационно-штатной струк-

туры подразделений, обеспечивающих реализацию полномочий Учреждения в сфере ценообразования и сметного нормирования, на базе Сибирского филиала создан Региональный центр мониторинга цен строительных ресурсов.

Структура органов управления Учреждения отвечает принципам, установленным Федеральным законом от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях».

Органами управления Учреждения являются Наблюдательный совет, начальник Учреждения, а также Совет государственной экспертизы.

Наблюдательный совет Учреждения является коллегиальным органом управления и состоит из девяти членов. Председателем Наблюдательного совета является министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации И. Э. Файзуллин. Срок полно-

мочий Наблюдательного совета составляет пять лет.

Совет государственной экспертизы Учреждения — постоянно действующий совещательный и экспертно-консультативный орган, основной задачей которого является коллегиальное рассмотрение и выработка предложений по наиболее актуальным вопросам, имеющим важное значение в сфере деятельности Учреждения. Принимаемые Советом государственной экспертизы решения носят рекомендательный характер. В состав Совета государственной экспертизы входят представители Минстроя России, Главгосэкспертизы России, представители профессионального экспертного сообщества, руководители крупнейших учебных заведений и научных учреждений страны.

Другим постоянно действующим совещательным консультативным органом Учреждения

является Экспертный совет по ценообразованию и сметному нормированию в строительстве ФАУ «Главгосэкспертиза России» (далее — Экспертный совет по ценообразованию).

Основной задачей Экспертного совета по ценообразованию является привлечение представителей профессионального сообщества к процессу создания эффективной системы ценообразования, выработки консолидированных решений по вопросам совершенствования нормативного правового регулирования системы ценообразования и сметного нормирования в области градостроительной деятельности, обсуждения и выработки рекомендаций по проектам сметных нормативов для обеспечения достоверного определения сметной стоимости строительства.



- 1 Центральный аппарат
- 2 Южный филиал
- 3 Сибирский филиал
- 4 Приволжский филиал
- 5 Дальневосточный филиал

- 5.1 Удаленный офис Дальневосточного филиала в г. Южно-Сахалинске
- 6 Уральский филиал

- 7 Северо-Западный филиал
- 8 Ханты-Мансийский филиал
- 9 Северо-Кавказский филиал
- 10 Крымский филиал
- 11 Самарский филиал
- 12 Саратовский филиал
- 13 Красноярский филиал

ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ СТРУКТУРА ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗЫ РОССИИ

¹ Работники, аттестованные на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий.

² Должность главного эксперта проекта станет одной из главных в стройке – Файзуллин // Интерфакс-Недвижимость. 16.11.2021. URL: <https://realty.interfax.ru/ru/news/articles/132144/> (дата обращения: 16.11.2021).

³ ЕГРЗ – единый государственный реестр заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства.

2

**Основные итоги деятельности
ФГУ «Главгосэкспертиза России»
в 2021 году**

В 2021 году Главгосэкспертиза России продолжила осуществление деятельности в области организации и проведения государственной экспертизы проектной документации, а также нормирования и ценообразования при проектировании и строительстве, уделяя особое внимание вопросам дальнейшего развития Учреждения, в том числе путем цифровизации производственных процессов.

В истекшем году Учреждением внедрены услуги негосударственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, услуги экспертного консалтинга на предпроектной стадии и на стадии разработки проектной документации, а также обеспечена готовность к работе с документами в форме информационной модели.

В рамках работы по формированию единой цифровой среды для всей системы экспертизы в 2021 году Главгосэкспертиза России продолжила выстраивание партнерских отношений на базе Единой цифровой платформы экспертизы, обеспечив на конец года подключение к платформе 95 % региональных государственных экспертных организаций. В целях обеспечения доступности техно-

логии формирования и обработки документов в машиночитаемых форматах Учреждением осуществлен запуск двух общедоступных бесплатных сервисов по подготовке заключений экспертизы, проверке и просмотру смет в формате xml.

Одновременно в 2021 году Учреждением принято активное участие в разработке проектов нормативных правовых актов, регламентирующих экспертное сопровождение подготовки проектной документации.

Не менее важным направлением деятельности Учреждения в 2021 году являлась работа в области ценообразования и сметного нормирования.

В целях обеспечения перехода на ресурсно-индексный метод определения сметной стоимости строительства Главгосэксперти-

за России продолжила работу в рамках исполнения Плана мероприятий по совершенствованию ценообразования в строительной отрасли Российской Федерации, утвержденного Правительством Российской Федерации, от 10.12.2020 № 11789п-П16.

Кроме того, в рамках реализации мер, направленных на минимизацию негативных последствий для строительной отрасли Российской Федерации в связи с резким ростом цен на строительные ресурсы в 2020–2021 годах, Учреждением обеспечено создание на официальном сайте федеральной государственной информационной системы ценообразования в строительстве портала, на котором размещается информация о порядке изменения цены контракта в связи с ростом стоимости строительных ресурсов.

В 2021 ГОДУ ОБЪЕМ УСЛУГ, ОКАЗАННЫХ ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗОЙ РОССИИ ПО ИТОГАМ РАССМОТРЕНИЯ ПРОЕКТНО-СМЕТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ, В НАТУРАЛЬНОМ ВЫРАЖЕНИИ СОСТАВИЛ 4 584 ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ОТЧЕТА, В ТОМ ЧИСЛЕ:

4 211
ЗАКЛЮЧЕНИЙ

по услугам государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, включая проверку достоверности определения сметной стоимости

373
ЗАКЛЮЧЕНИЯ
И ОТЧЕТА

по иным услугам

СРЕДИ КОМПЛЕКТОВ ПРОЕКТНО-СМЕТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ, РАССМОТРЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЕМ В 2021 ГОДУ, МОЖНО ВЫДЕЛИТЬ ДОКУМЕНТАЦИЮ ПО ТАКИМ ЗНАЧИМЫМ ОБЪЕКТАМ:

Крупнейшие инфраструктурные объекты:

- железная дорога и сопутствующие объекты участка Москва — Казань высокоскоростной железнодорожной магистрали «Москва — Казань — Екатеринбург»;
- скоростная автомобильная дорога М-12 «Москва — Нижний Новгород — Казань»;
- участки автомобильной дороги М-5 «Урал»;
- аэропорт в г. Нерюнгри, Республика Саха (Якутия).



Проект аэропорта в г. Нерюнгри, Республика Саха (Якутия)



Участок автомобильной дороги М-5 «Урал»



Проект станции в г. Казани ВСМ «Москва — Казань — Екатеринбург»



Проект газоперерабатывающего комплекса в районе поселка Усть-Луга Ленинградской области



Месторождение Кекура в Билибинском районе Чукотского автономного округа

Объекты промышленного строительства:

- газоперерабатывающий комплекс в составе комплекса переработки этансодержащего газа в районе поселка Усть-Луга Ленинградской области;
- подземный рудник «Удачный» в Республике Саха (Якутия);
- промышленный комплекс для создания производства активных фармацевтических субстанций, получаемых методом химического синтеза, на базе федерального государственного унитарного предприятия «Московский эндокринный завод», филиал «Почеп» в Брянской области;
- горно-перерабатывающее предприятие «Кекура» в Билибинском районе Чукотского автономного округа.



Проект промышленного комплекса ФГУП «Московский эндокринный завод», филиал «Почеп»

Объекты туризма, спортивной инфраструктуры, образования, культуры, науки и искусства:

- всесезонный туристско-рекреационный комплекс «Ведучи» в Чеченской Республике;
- центр высоких медицинских технологий федерального государственного бюджетного учреждения «Национальный медицинский исследовательский центр хирургии имени А. В. Вишневского» Министерства здравоохранения Российской Федерации в г. Москве;
- музейный и театрально-образовательный комплекс в г. Владивостоке;
- краевой онкологический центр в г. Краснодаре.



Туристический комплекс «Ведучи» в Чеченской Республике



Проект краевого онкологического центра в г. Краснодаре



Проект музейного и театрально-образовательного комплекса в г. Владивостоке

Общая структура отраслевой принадлежности объектов, проектно-сметная документация по которым поступила в Учреждение в 2021 году, претерпела незначительные изменения.

Как и в предыдущие годы, большая часть заключений в 2021 году выдана Учреждением в отношении объектов нефтегазовой промышленности, транспортного строительства и объектов жилищно-гражданского назначения, однако доля объектов жилищно-гражданского назначения снизилась с 27,9 %

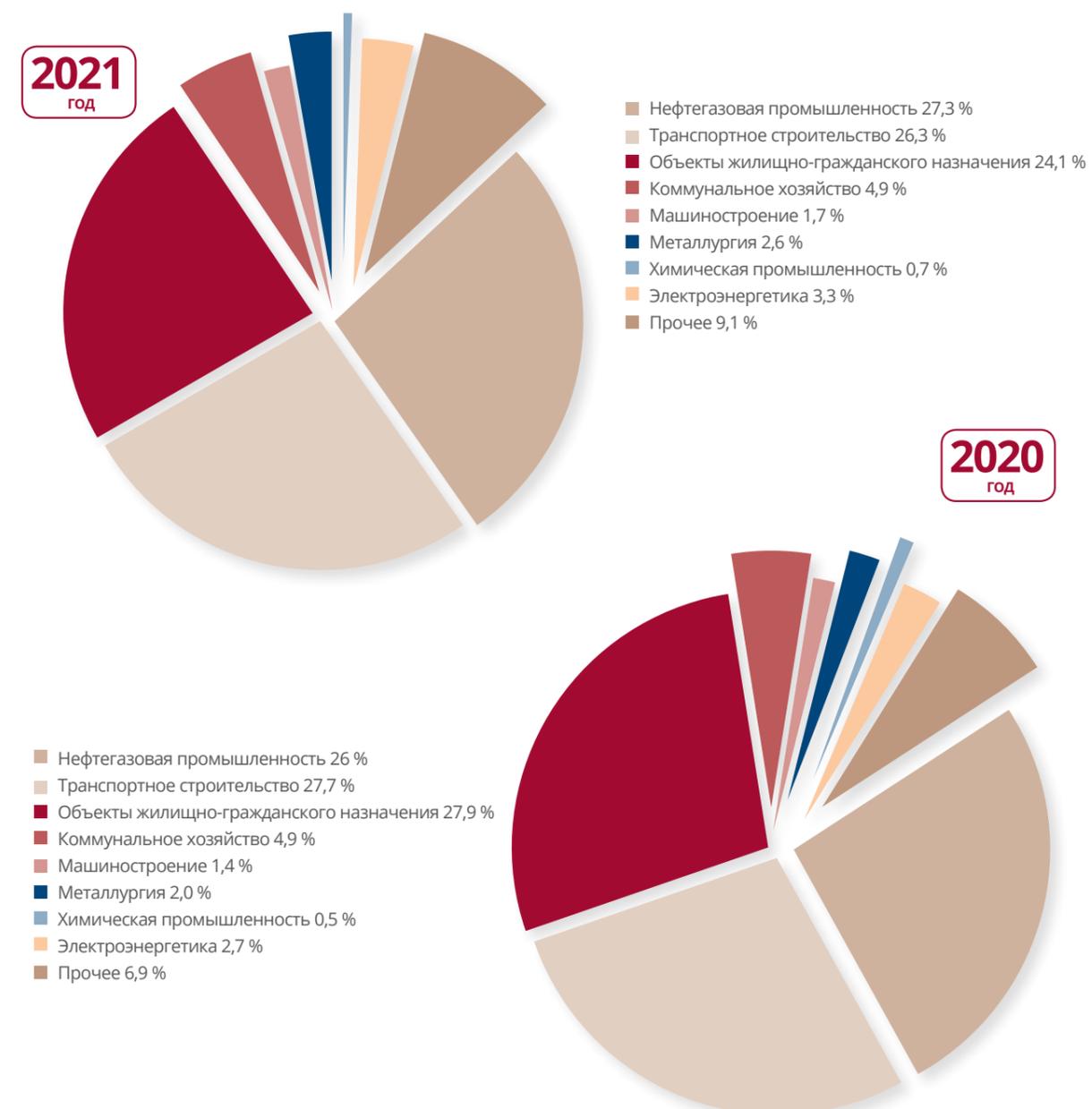
в 2020 году до 24,1 % в 2021 году, приблизившись к уровням показателей, характерным для периода до 2020 года, когда в Главгосэкспертизу России поступило значительное количество проектов в отношении капитального ремонта многоквартирных домов, пострадавших от наводнения в конце июня 2019 года в Иркутской области.

В 2021 году доли объектов нефтегазовой промышленности и транспортного строительства по сравнению с 2020 годом изменились незначительно. Доля

объектов нефтегазовой промышленности увеличилась на 1,3 процентных пункта (с 26,0 % в 2020 году до 27,3 % в 2021 году) при одновременном снижении доли объектов транспортного строительства на 1,4 процентных пункта (с 27,7 % в 2020 году до 26,3 % в 2021 году).

Несмотря на то, что на фактические объемы работ Учреждения в первую очередь влияют темпы развития таких секторов экономики, как нефтегазовая промышленность, транспорт и жилищ-

СТРУКТУРА ОТРАСЛЕВОЙ ПРИНАДЛЕЖНОСТИ ОБЪЕКТОВ, В ОТНОШЕНИИ КОТОРЫХ УЧРЕЖДЕНИЕМ ВЫДАНЫ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ РАССМОТРЕНИЯ ПРОЕКТНО-СМЕТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ В 2020 И 2021 ГОДАХ



но-коммунальное хозяйство, среди заказчиков Учреждения присутствуют практически все министерства Российской Федерации, государственные корпорации и ряд федеральных служб и агентств.

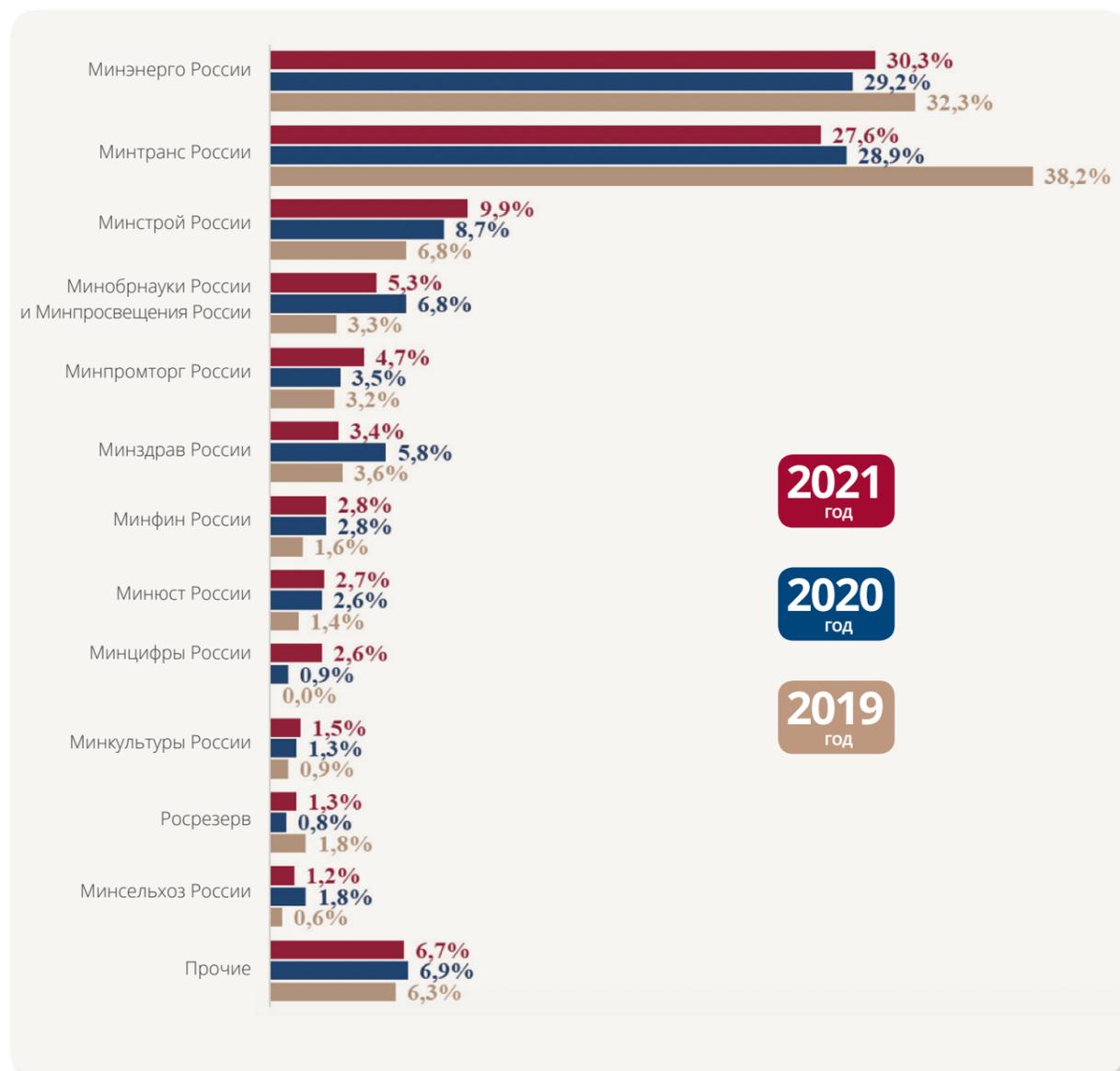
Анализ выпущенных в 2021 году заключений показывает, что большая их часть востребована заказчиками,

ведомственная принадлежность которых относится к Минэнерго России (30 %) и Минтрансу России (28 %).

Количество заключений, выданных организациям Минстроя России, составляет около 10 %. Порядка 5 % составляет доля заключений, выданных организациям Минобрнауки России и Минпросвещения России, Мин-

промторга России, 3 % — организациям Минздрава России.

Остальные заключения, суммарная доля которых составляет около 19 %, распределены между заказчиками, относящимися к ведомству Минфина России, Минюста России, Минцифры России, Минкультуры России, Минсельхоза России, Минспорта России, МЧС России, МИД России, МВД



РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ЗАКЛЮЧЕНИЙ, ВЫДАННЫХ УЧРЕЖДЕНИЕМ В 2019–2021 ГОДАХ, В ЗАВИСИМОСТИ ОТ ВЕДОМСТВЕННОЙ ПРИНАДЛЕЖНОСТИ ЗАКАЗЧИКОВ

России, Управления делами Президента Российской Федерации, Роспотребнадзора, Росрезерва, Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» и иных ведомств.

Учреждение активно участвует в организации работы по мониторингу объектов капитального строительства, включенных в национальные проекты. Главгосэкспертиза России на постоянной основе осуществляет взаимо-

действие с ответственными представителями федеральных органов исполнительной власти, проводит сравнительный анализ статуса объектов с учетом информации, содержащейся на едином портале бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет». В 2020 году с целью консолидации информации по национальным проектам силами работников Учреждения создан программный про-

дукт «Система учета объектов строительства, проектируемых в рамках национальных проектов», размещенный в интернете по адресу pr.gge.ru. К системе предоставлен доступ всем региональным экспертным организациям, для каждой создан свой личный кабинет. По состоянию на 31 декабря 2021 года региональными экспертными организациями внесена информация о 3 944 объектах, относящихся

к национальным проектам, документация по которым поступала к ним на рассмотрение.

Одной из важнейших задач Учреждения в процессе рассмотрения проектной документации является проверка принятых решений на соответствие требованиям действующих нормативных правовых актов и нормативных технических документов в области строительства в целях обеспечения их соответствия требованиям, установленным действующим законодательством и гарантирующим безопасность и надежность как в процессе строительства, так и при последующей эксплуатации зданий и сооружений.

По итогам 2021 года количество заключений государственной экспертизы проектной документации, подготовленных Учреждением по объектам капитального строительства, технические решения по которым в случае их реализации могли привести к риску возникновения серьезных аварийных ситуаций, составило 768 единиц, или 28 % от общего количества заключений государственной экспертизы проектной документации. При этом 65 % таких заключений подготовлены по объектам нефтегазовой промышленности.

Специалисты Учреждения в процессе взаимодействия с проектными организациями и заявителями достигают необходимой конструктивной безопасности и эксплуатационной долговечности проектируемых объектов, а также соответствия заявленной сметной стоимости строительства утвержденным сметным нормативам и федеральным единичным расценкам, физическим объемам работ, конструктивным, организационно-технологическим и другим решениям, предусмотренным проектной документацией.

Проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий

Обзор значимых изменений в законодательстве Российской Федерации

Всего за 2021 год принято либо вступило в силу 38 нормативных правовых актов в сфере государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий.

Среди наиболее значимых изменений регулирования экспертной деятельности, по которым Минстрой России при участии Учреждения в 2021 году осуществлял подготовку проектов нормативных правовых актов, можно выделить следующие.

Постановление Правительства Российской Федерации от 05.03.2021 № 331 «Об установлении случая, при котором застройщиком, техническим заказчиком, лицом, обеспечивающим или осуществляющим подготовку обоснования инвестиций, и (или) лицом, ответственным за эксплуатацию объекта капитального строительства, обеспечиваются формирование и ведение информационной модели объекта капитального строительства».

Данное постановление стало важным шагом на пути внедрения в Российской Федерации технологий информационного моделирования в строительстве. Согласно данному документу формирование и ведение информационной модели объекта капитального строительства обеспечиваются застройщиком, техническим заказчиком, лицом, обеспечивающим или осуществляющим подготовку обоснования инвестиций, и (или) лицом, ответственным за эксплуатацию объекта капитального стро-

ительства, в случае если договор о подготовке проектной документации для строительства, реконструкции объекта капитального строительства, финансируемых с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, заключен после 1 января 2022 года, за исключением объектов капитального строительства, которые создаются в интересах обороны и безопасности государства. Таким образом, все договоры, заключенные после 1 января 2022 года на строительство указанных объектов, должны будут содержать положения о формировании и использовании информационной модели таких объектов.

Основополагающий шаг по направлению внедрения в Российской Федерации технологий информационного моделирования был сделан с принятием Федерального закона от 27.06.2019 № 151-ФЗ¹, которым в Кодекс введено понятие информационной модели объекта капитального строительства, открывшее перед

¹ Федеральный закон от 27.06.2019 № 151-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

отечественной строительной отрасли новые возможности. В сентябре 2020 года Правительство Российской Федерации утвердило ряд документов, направленных на трансформацию строительной отрасли и содержащих правила формирования и ведения информационной модели, правила формирования и ведения государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности Российской Федерации. Процесс формирования нормативно-правовой и нормативно-технической базы для внедрения технологий информационного моделирования на территории Российской

Общее стратегическое направление в области цифровой трансформации строительной отрасли, городского и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации до 2030 года утверждено распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.12.2021 № 3883-р.



Федерации ведется под контролем Минстроя России.

В ходе реализации стратегического направления планируется внедрение в том числе технологий информационного моделирования, обработки больших данных, систем распределенного реестра, быстросействующих систем обработки информации, пространственного анализа и моделирования.

Соответствующие технологии будут применены при формировании графика строительства, при оказании государственных и муниципальных услуг, при формировании реестра нормативно-технических документов в машиночитаемом виде, при реализации строительного надзора и строительного контроля.

Документом, в частности, предусматривается реализация проекта по развитию цифровой вертикали экспертизы на базе единого цифрового пространства экспертиз субъектов Российской Федерации, ведомственных и негосударственных экспертиз,

а также проекта по обеспечению информирования участников строительно-инвестиционного процесса о прохождении этапов жизненного цикла объекта капитального строительства путем создания единого государственного реестра в строительстве и эксплуатации и его интеграции с государственной информационной системой обеспечения градостроительной деятельности Российской Федерации, единым государственным реестром заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства и иными государственными информационными системами.

Использование программно-аппаратных средств и программного обеспечения отечественного происхождения является главным приоритетом при обеспечении цифровой трансформации на всех этапах жизненного цикла объекта капитального строительства.

Стратегическое направление утверждено до 2030 года и предполагает ежегодную актуализацию по мере необходимости.

Минстрой России определен Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, ответственным за координацию реализации стратегического направления, а Учреждение — одним из соисполнителей его реализации.

В 2021 году в целях совершенствования градостроительной деятельности законодателем внесен ряд изменений в Кодекс. Так, Федеральный закон от 01.07.2021 № 275-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 275-ФЗ) направлен на введение в Кодекс института типового проектирования и понятия «рабочая документация», а также на законодательное закрепление этапов реализации строительных проектов и возможности продления срока проведения государственной экспертизы проектной документации в особых случаях.

С целью введения института типового проектирования законодателем установлено, что с 1 сентября 2021 года проектная документация, получившая положительное заключение государственной экспертизы проектной документации и использованная при строительстве, реконструкции объекта капитального строительства, в отношении которого получено разрешение о его вводе в эксплуатацию, по решению уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти может быть признана типовой проектной документацией.

Институт типовой проектной документации призван заменить систему экономически эффективной проектной документации повторного использования и способствовать упрощению и сокращению сроков проектирования.

Согласно Федеральному закону № 275-ФЗ сведения о типовой проектной документации включаются в ЕГРЗ, и со дня включения застройщик, технический заказчик, лицо, обеспечившее выполнение инженерных изысканий и (или) подготовку проектной документации в случаях, предусмотренных частями 1.1 и 1.2 статьи 48 Кодекса, при осуществлении архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции объекта капитального строительства вправе использовать типовую проектную документацию, подготовленную применительно к объекту капитального строительства, аналогичному по назначению, проектной мощности, природным и иным условиям территории, на которой планируется осуществлять такие строительство, реконструкцию.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъекта Россий-

ской Федерации, органы местного самоуправления, юридические лица, созданные Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации, муниципальным образованием, юридические лица, в уставных (складочных) капиталах которых доля Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований составляет более 50 процентов, со дня включения сведений о типовой проектной документации в ЕГРЗ получают право безвозмездно использовать типовую проектную документацию, исключительное право на которую принадлежит Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию, при осуществлении архитектурно-строительного проектирования аналогичного объекта.

Иные лица со дня включения сведений о типовой проектной документации в ЕГРЗ вправе использовать типовую проектную документацию при осуществлении архитектурно-строительного проектирования аналогичного объекта в порядке и на условиях, которые установлены Правительством Российской Федерации.

Кроме того, Правительство Российской Федерации наделяется полномочиями по установлению:

- порядка признания проектной документации типовой проектной документацией, срока применения типовой проектной документации, порядка отмены решения о признании проектной документации типовой проектной документацией, а также случаев обязательного использования типовой проектной документации;

- порядка предоставления сведений о лице, уполномоченном на распоряжение исключительным

правом на типовую проектную документацию;

- критериев типовой проектной документации.

Также законом предусмотрено, что уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти определяет критерии установления аналогичности проектируемого объекта и того объекта, применительно к которому подготовлена типовая проектная документация.

Под понятием «рабочая документация» в соответствии с Федеральным законом № 275-ФЗ понимается документация, содержащая материалы в текстовой и графической формах и (или) в форме информационной модели, в соответствии с которой осуществляются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, их частей. Рабочая документация разрабатывается на основании проектной документации. Подготовка проектной документации и рабочей документации может осуществляться одновременно. Правительством Российской Федерации могут устанавливаться отдельные требования к составу и содержанию рабочей документации.

В случае внесения в рабочую документацию изменений, соответствующих требованиям, предусмотренным пунктами 1–5 части 3.8 статьи 49 Кодекса, приведение проектной документации в соответствие с такими изменениями, внесенными в рабочую документацию, не требуется при условии, что такие изменения в рабочую документацию утверждены застройщиком, техническим заказчиком в порядке, предусмотренном частью 15 статьи 48 Кодекса. В этом случае утвержденные застройщиком, техническим заказчиком изменения в рабочую документацию признаются частью проектной документации.

Также согласно Федеральному закону № 275-ФЗ в Кодекс вводится статья 5.2, определяющая проект по строительству как перечень мероприятий, осуществляемых застройщиком, техническим заказчиком, федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и (или) иными организациями в соответствии с положениями Кодекса, в целях строительства, реконструкции объекта капитального строительства, ввода такого объекта в эксплуатацию, а также государственной регистрации прав на него, а также устанавливающая этапы реализации такого проекта.

Статья 49 Кодекса дополняется частью 6.4, согласно которой Правительство Российской Федерации вправе установить порядок проведения экспертизы проектной документации, государственной историко-культурной экспертизы проектной документации на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, а также государственной экологической экспертизы проектной документации по принципу «одного окна», в со-

ответствии с которым проведение указанных экспертиз осуществляется на основании однократного обращения заявителя, а взаимодействие между органами, уполномоченными на проведение указанных экспертиз проектной документации, осуществляется без участия заявителя.

Таким образом, Федеральным законом № 275-ФЗ предусматривается одновременное проведение экспертизы проектной документации, государственной экологической экспертизы проектной документации на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия.

В развитие указанной нормы Правительством Российской Федерации принято Постановление от 20.12.2021 № 2366 «О проведении государственной экспертизы проектной документации и государственной экологической экспертизы проектной документации по принципу «одного окна».

Постановлением утверждено Положение о проведении государственной экспертизы проектной экологической экспертизы проектной документации по принципу «одного окна», определяющее особенности такой экспертизы.

Согласно данному документу для проведения государственной экспертизы проектной документации и государственной экологической экспертизы проектной документации по принципу «одного окна» заявитель направляет посредством информационной системы экспертной организации соответствующее заявление и прилагаемую к нему проектную документацию, а также иные необходимые для проведения государственной экспертизы проектной документации документы, определенные Положением об организации

и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» (далее — Положение об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий), и материалы для проведения государственной экологической экспертизы проектной документации в соответствии с Федеральным законом от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».

Экспертная организация в целях проведения государственной экологической экспертизы проектной документации обеспечивает доступ Росприроднадзору к представленным материалам посредством направления их в информационную систему Росприроднадзора.

Информационный обмен между заявителем и экспертной организацией в рамках государственной экспертизы проектной документации осуществляется посредством информационной системы экспертной организации, информационный обмен между заявителем и Росприроднадзором — в информационной системе Росприроднадзора.

Сведения о заключениях государственной экспертизы проектной документации и государственной экологической экспертизы проектной документации включаются в ЕГРЗ и реестр выданных заключений государственной экологической экспертизы соответственно.

Постановление Правительства Российской Федерации от 20.12.2021 № 2366 вступает в силу

с 1 сентября 2022 года, за исключением положения о реализации взаимодействия информационных систем экспертной организации и Росприроднадзора, вступившего в силу со дня официального опубликования.

Федеральным законом № 275-ФЗ также были дополнены положения части 7 статьи 49 Кодекса, регламентирующей срок проведения государственной экспертизы проектной документации. Норма, согласно которой срок проведения государственной экспертизы не должен превышать 42 рабочих дня и может быть продлен по заявлению застройщика или технического заказчика не более чем на 20 рабочих дней, дополняется положением о том, что в случаях и в порядке, определенных Правительством Российской Федерации, по заявлению застройщика или технического заказчика срок проведения государственной экспертизы может быть продлен еще не более чем на 30 рабочих дней.

В развитие указанной нормы Правительством Российской

Федерации принято Постановление от 30.11.2021 № 2110 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 г. № 145», дополняющее пункт 29.1 Положения об организации и проведении государственной экспертизы нормой, предусматривающей, что в отношении объектов капитального строительства, являющихся объектами федерального значения, объектами регионального значения, объектами местного значения, а также объектов капитального строительства, строительство или реконструкция которых планируется в рамках национальных проектов, федеральных проектов, не включенных в национальные проекты, государственных программ Российской Федерации, федеральных адресных инвестиционных программ, государственных программ субъектов Российской Федерации, муниципальных программ, срок проведения государственной экспертизы (при наличии соответствующего

заявления застройщика или технического заказчика) может быть продлен еще не более чем на 30 рабочих дней по решению организации по проведению государственной экспертизы, которой проводится государственная экспертиза соответствующих проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, в случае одобрения продления срока проведения государственной экспертизы:

- президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации — если государственная экспертиза проводится государственным (бюджетным или автономным) учреждением, подведомственным Минстрою России;

- одобрения высшим должностным лицом (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации или межведомственным коллегиальным органом,



создаваемым высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), — если государственная экспертиза проводится уполномоченным на проведение государственной экспертизы органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или подведомственным этому органу государственным (бюджетным или автономным) учреждением.

Порядок продления срока проведения государственной экспертизы определен в пунктах 29.2–29.6 Положения об организации и проведении государственной экспертизы.

В течение 2021 года Правительством Российской Федерации был внесен еще ряд изменений в Постановление № 145 и утвержденное им Положение об организации и проведении государственной экспертизы.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.04.2021 № 567 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», принятым во исполнение Федерального закона от 31.07.2020 № 254-ФЗ «Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях модернизации и расширения магистральной инфраструктуры и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесены изменения в подпункт «б» пункта 2 Постановления № 145 в части корректировки полномочий организаций, уполномоченных на проведение государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий.

Так, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (из числа субъектов Российской Федерации, на тер-

ритории которых предполагается осуществлять строительство, реконструкцию соответствующих объектов) или подведомственные этим органам учреждения (по выбору заявителя) наделяются полномочием по проведению государственной экспертизы проектной документации в отношении объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на территориях двух и более субъектов Российской Федерации (за исключением объектов, экспертиза проектной документации которых отнесена к полномочиям Российской Федерации по иным основаниям).

При этом в случае если реконструкция объекта, расположенного на территориях двух и более субъектов Российской Федерации, осуществляется на территории одного субъекта Российской Федерации, экспертиза будет проводиться уполномоченным органом (учреждением) субъекта Российской Федерации по месту расположения земельного участка, на котором предполагается осуществить реконструкцию объекта капитального строительства.

Кроме того, пункт 13 Положения об организации и проведении государственной экспертизы дополнен подпунктом «л(7)», предусматривающим возможность представления на государственную экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий письма, подтверждающего указанную в заявлении сметную или предполагаемую (предельную) стоимость строительства, реконструкции объекта капитального строительства, содержащего информацию о предполагаемых источниках финансирования строительства, реконструкции объекта капитального строительства, предусмотренных законом (решением)

о бюджете либо о внебюджетных источниках.

Также Положение об организации и проведении государственной экспертизы и Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 (далее — Постановление № 87), дополнены нормами в части применения терминологии «этап строительства» в отношении линейных объектов транспортной инфраструктуры, включенных в перечень объектов инфраструктуры, в том числе объектов инфраструктуры, необходимых для увеличения пропускной способности Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей, и уточнения, что объекты, построенные в рамках таких этапов, не могут быть введены в эксплуатацию и эксплуатироваться автономно.

Необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 3 изменений, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.04.2021 № 567, из перечня нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов, отдельных положений нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, правовых актов, отдельных положений правовых актов, групп правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, решений Государственной комиссии по радиочастотам, содержащих обязательные требования, в отношении которых не применяются положения частей 1, 2 и 3 статьи 15 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», утверж-

денного Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2467, исключены Постановления № 145 и № 87.

Достаточно большой комплекс изменений нормативных правовых актов был направлен на сокращение административных процедур, оказывающих влияние на сроки инвестиционно-строительного процесса.

Так, Федеральным законом от 06.12.2021 № 408-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусматривается возможность для застройщика на основании одного заявления о вводе в эксплуатацию объекта капитального строительства, направляемого в уполномоченный орган или организацию, получить весь комплекс необходимых услуг, вплоть до внесения записи о праве на такой объект в Единый государственный реестр недвижимости.

Кроме того, согласно указанному Федеральному закону статья 48 Кодекса дополнена частью 12.4, согласно которой форма задания застройщика или технического заказчика на проектирование объекта капитального строительства, строительство, реконструкция, капитальный ремонт которого осуществляются с привлечением средств бюджетной системы Российской Федерации, устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

В свою очередь статья 52 Кодекса дополнена частью 11, предусматривающей, что в случаях, определенных Правительством Российской Федерации, при

осуществлении капитального ремонта зданий, сооружений могут осуществляться замена и (или) восстановление несущих строительных конструкций объекта капитального строительства.

Постановление Правительства Российской Федерации от 28.05.2021 № 815 «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», и о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 04.07.2020 № 985» также направлено на сокращение частей национальных стандартов и сводов правил, в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений». Такое сокращение достигается как за счет исключения дублирования требований, относящихся к нескольким видам безопасности, в том числе к требованиям пожарной безопасности, так и за счет исключения ряда избыточных требований, вплоть до исключения ряда документов целиком.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2021 № 1186 «О внесении изменений в Правила разработки, утверждения, опубликования, изменения и отмены сводов правил» внесены изменения в Правила разработки, утверждения, опубликования, изменения и отмены сводов правил, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 624.

Постановление отменяет обязанность разработчика направлять уведомление о завершении

публичного обсуждения проекта свода правил в федеральный орган исполнительной власти в сфере стандартизации, вносит изменение в части сокращения срока доработки проекта свода правил с учетом полученных замечаний публичного обсуждения — с 90 до 60 календарных дней.

Изменено требование о согласовании проекта свода правил — вводится необходимость согласования проекта свода правил с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, область деятельности которых он затрагивает. Срок для такого согласования установлен и не может превышать 30 календарных дней со дня поступления проекта свода правил.

Минимальный срок вступления в силу свода правил также изменен постановлением и составляет один месяц с даты утверждения свода правил (ранее составлял шесть месяцев).

Установлен специальный порядок разработки и утверждения изменений, вносимых в свод правил в связи с включением в него в соответствии с частью 9 статьи 6 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» содержащихся в согласованных в установленном порядке специальных технических условиях требований к зданиям и сооружениям, а также к связанным со зданиями и с сооружениями процессам проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки.

Также в 2021 году Правительством Российской Федерации Постановлением от 25.12.2021 № 2490 утвержден исчерпывающий перечень документов, сведений, материалов, согласований, предусмотренных нормативными правовыми



актами Российской Федерации и необходимых для выполнения определенных частями 3—7 статьи 5.2 Кодекса мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (далее — исчерпывающий перечень), включающий в себя в том числе сведения, документы, материалы, необходимые для выполнения инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции объекта капитального строительства.

Также постановлением установлено, что сводные предложения по внесению изменений в исчерпывающий перечень формируются Минстроем России по предложениям заинтересованных федеральных органов исполнительной власти.

В случае если положения исчерпывающего перечня не соответствуют положениям федеральных законов и (или) принятых в соответствии с ними нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти в связи с внесением в такие федеральные законы и акты изменений, до приведения исчерпывающего перечня в соответствие с такими изменениями применяются указанные федеральные законы и акты.

В случае если необходимость внесения изменений в исчерпывающий перечень возникла в связи с принятием федерального закона, подготовка и внесение в Правительство Российской Федерации проекта акта Правительства Российской Федерации, предусматривающего внесение изменений

в исчерпывающий перечень, осуществляется федеральным органом исполнительной власти, к сфере деятельности которого относятся внесенные в федеральный закон изменения, по согласованию с Минстроем России.

В части регулирования такого разрешительного режима, как аттестация на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, необходимо отметить, что с 1 января 2021 года вступило в силу Постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2460 «Об утверждении Правил аттестации, переаттестации на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий, в том числе продления срока действия квалификацион-

ного аттестата на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий» (далее — Постановление № 2460, Правила аттестации).

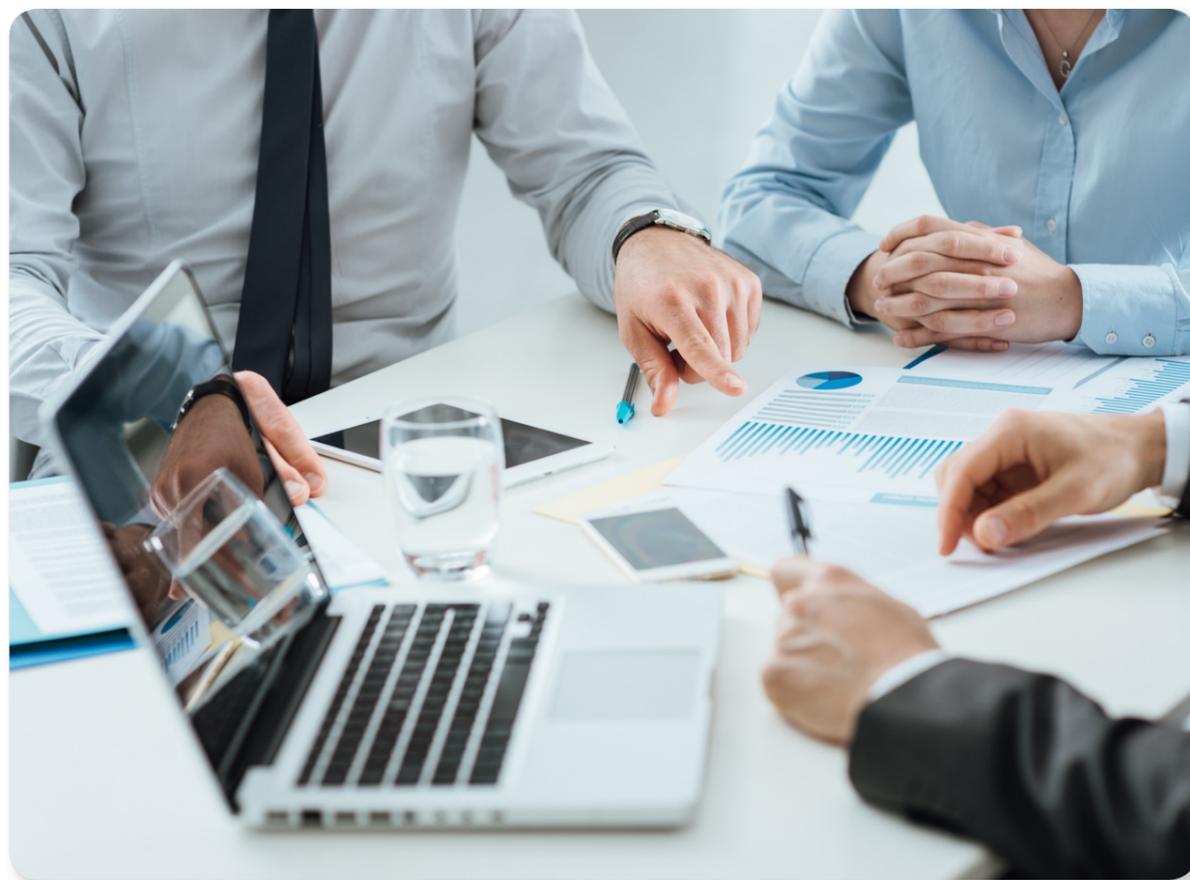
Постановлением № 2460 установлен новый порядок аттестации, переаттестации на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий.

Аттестация проводится Минстроем России в отношении физических лиц, имеющих намерение получить право подготовки заключений по итогам проверки знаний претендента в форме аттестационной сессии, включающей тестирование, письмен-

ный экзамен и собеседование. Переаттестация проводится в отношении физических лиц, ранее аттестованных по заявленному направлению деятельности из числа направлений деятельности, включенных в перечень, устанавливаемый Минстроем России, на право подготовки заключений. Срок действия квалификационного аттестата составляет пять лет. Новым порядком также предусмотрена возможность продления срока действия квалификационного аттестата.

Также в соответствии с пунктом 31 Правил аттестации вопросы и варианты ответов для тестирования, а также вопросы для письменного экзамена составляются с привлечением федеральных государственных учреждений, подведомственных Минстрою России, и утверждаются аттестационной комиссией.

В связи с изменением процедуры утверждения перечня вопросов приказа Минстрою России от 08.04.2019 № 211/пр «Об утверждении перечней вопросов для проведения проверки знаний в форме тестирования и устного экзамена на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий» и от 07.11.2019 № 674/пр «О внесении изменений в перечень вопросов для проведения проверки знаний в форме тестирования на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий, утвержденный приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 8 апреля 2019 г. № 211/пр» признаны утратившими силу.



Объемы подготовки заключений

Общее количество заключений государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, в том числе включающих проверку достоверности определения сметной стоимости, подготовленных Главгосэкспертизой России в 2021 году, составило 4 211 единиц, из которых:

1 721
ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам оказания услуг государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий;

1 104
ЗАКЛЮЧЕНИЯ

по результатам оказания услуг государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, включая одновременную проверку достоверности определения сметной стоимости;

1 386
ЗАКЛЮЧЕНИЙ

по результатам оказания услуг государственной экспертизы проектной документации исключительно в части проверки достоверности определения сметной стоимости.

Изменение предмета государственной экспертизы проектной документации и включение в его состав проверки достоверности определения сметной стоимости в начале 2020 года¹ продолжает оказывать влияние

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2019 № 1948 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», принятое во исполнение положений Федерального закона от 03.08.2018 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и вступившее в силу 17 января 2020 года, внесло изменения в Положение об организации и проведении государственной экспертизы в части включения проверки достоверности определения сметной стоимости в предмет государственной экспертизы проектной документации.

на структуру услуг Учреждения и в 2021 году.

Так, если в 2020 году доля услуг государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, включая проверку достоверности определения сметной стоимости, составляла 15 % в общем количестве выпущенных заключений государственной экспертизы, то в 2021 году она достигла 26 %. Одновременно снизилась доля услуг государственной экспертизы проектной документации в части проверки достоверности определения сметной стоимости с 44 % в 2020 году до 33 % в 2021 году. Доля услуг государственной экспертизы проектной

документации и (или) результатов инженерных изысканий без проведения проверки достоверности определения сметной стоимости осталась практически неизменной и составила 41 % от общего объема выпущенных заключений государственной экспертизы.

В целях обеспечения непрерывности анализа данных и сопоставимости показателей предыдущих периодов, учитывая изменение предмета государственной экспертизы проектной документации и включение в его состав проверки достоверности определения сметной стоимости, услуги государственной экспертизы, выполняемой в отношении проектной документации и (или) результатов

инженерных изысканий, и услуги государственной экспертизы, выполняемой в отношении сметной документации, в рамках данного аналитического отчета рассматриваются отдельно.

В РАМКАХ ИЗЛОЖЕННОГО ПОДХОДА К ЗАКЛЮЧЕНИЯМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ И (ИЛИ) РЕЗУЛЬТАТОВ ИНЖЕНЕРНЫХ ИЗЫСКАНИЙ (ДАЛЕЕ ТАКЖЕ — ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЭКСПЕРТИЗА ПД И (ИЛИ) РИИ) ОТНЕСЕНЫ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ПО СЛЕДУЮЩИМ УСЛУГАМ:

- услуги государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий;
- услуги государственной экспертизы проектной документации после проведения государственной экспертизы результатов инженерных изысканий;

- государственная экспертиза результатов инженерных изысканий;

- государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий с одновременной проверкой достоверности определения сметной стоимости.

ПРИ РАССМОТРЕНИИ УСЛУГ ПРОВЕРКИ СМЕТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ ПРОВОДИТСЯ АНАЛИЗ ЗАКЛЮЧЕНИЙ ПО СЛЕДУЮЩИМ УСЛУГАМ:

- государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий с одновременной проверкой достоверности определения сметной стоимости;
- государственная экспертиза проектной документации в части проверки достоверности определения сметной стоимости.

В 2021 году Главгосэкспертиза России провела государственную экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий в отношении 2 825 комплектов проектно-сметной документации.

При этом 733 комплекта такой документации, или 26 %, были разработаны по объектам капитального строительства, строительство или реконструкцию которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств федерального бюджета.

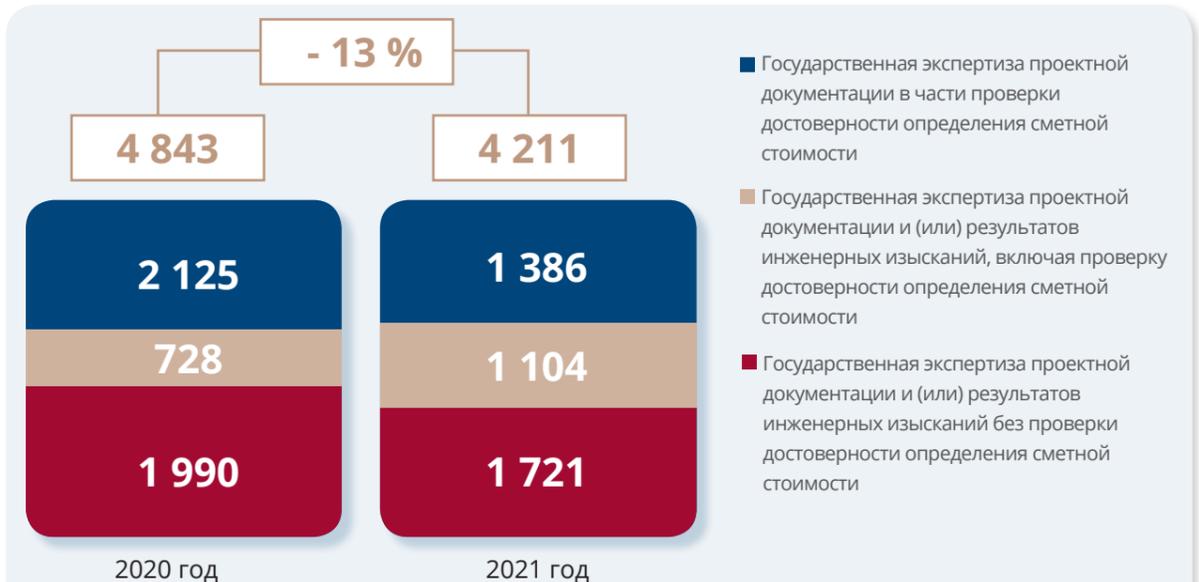
Доля положительных заключений государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий составила в 2021 году 88 % (2 488 единиц).

По сравнению с 2020 годом количество заключений, выданных по итогам проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, увеличилось на 4 %, или 107 единиц, доля заключений, подготовленных в отношении объектов, финанси-



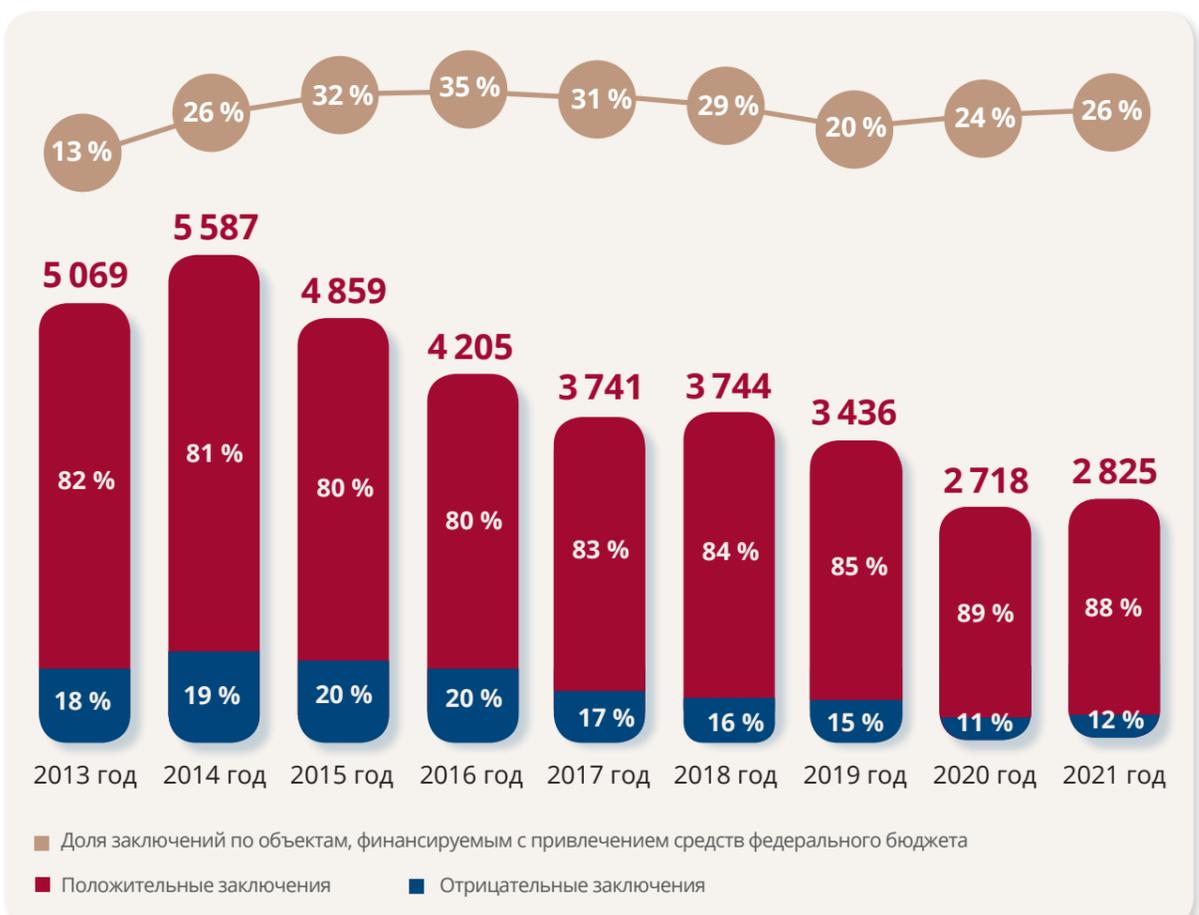
- Государственная экспертиза проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий без проверки достоверности определения сметной стоимости
- Государственная экспертиза проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, включая проверку достоверности определения сметной стоимости
- Государственная экспертиза проектной документации в части проверки достоверности определения сметной стоимости

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ЗАКЛЮЧЕНИЙ, ВЫДАННЫХ УЧРЕЖДЕНИЕМ В 2021 ГОДУ, ПО ВИДАМ ОКАЗАННЫХ УСЛУГ



КОЛИЧЕСТВО ЗАКЛЮЧЕНИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ, ВЫДАННЫХ УЧРЕЖДЕНИЕМ В 2020 И 2021 ГОДАХ, С РАСПРЕДЕЛЕНИЕМ ПО ВИДАМ ОКАЗАННЫХ УСЛУГ¹

¹ Здесь и далее услуги государственной экспертизы проектной документации в части проверки достоверности определения сметной стоимости за период 2020 года и более ранние периоды включают услуги по проведению проверки достоверности определения сметной стоимости.



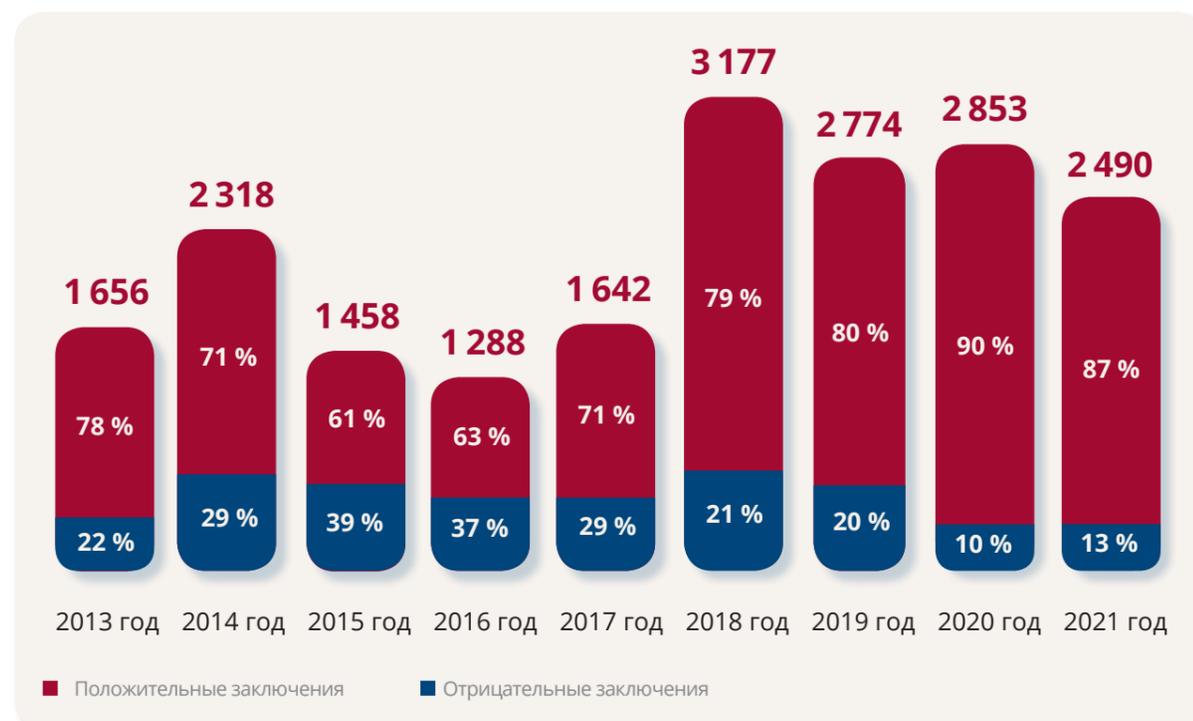
ДИНАМИКА КОЛИЧЕСТВА ПОДГОТОВЛЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЕМ ЗАКЛЮЧЕНИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ И (ИЛИ) РЕЗУЛЬТАТОВ ИНЖЕНЕРНЫХ ИЗЫСКАНИЙ ЗА 2013–2021 ГОДЫ

руемых с привлечением средств федерального бюджета, также увеличилась на 2 процентных пункта.

Проверка сметной документации, заключающаяся в изучении и оценке содержащихся в ней расчетов в целях установления их соответствия утвержденным сметным нормативам

и федеральным единичным расценкам, информация о которых включена в федеральный реестр сметных нормативов, физическим объемам работ, конструктивным, организационно-технологическим и другим решениям, предусмотренным проектной документацией, в 2021 году проводилась Глав-

госэкспертизой России в отношении 2490 комплектов проектно-сметной документации. При этом в отношении 87 % рассмотренных комплектов сметной документации, или 2 170 единиц, было выдано положительное заключение.



ДИНАМИКА КОЛИЧЕСТВА КОМПЛЕКТОВ СМЕТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ, РАССМОТРЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЕМ В 2013–2021 ГОДАХ

По сравнению с 2020 годом количество рассмотренных комплектов сметной документации снизилось на 13 %. При этом следует учитывать, что 44 % таких комплектов (1 104 единицы) было рассмотрено в рамках государственной экспертизы проектной документации.

По сравнению с 2020 годом количество рассмотренных комплектов сметной документации снизилось на 13 %, при этом следует учитывать, что 44 % таких комплектов (1 104 единицы) было рассмотрено в рамках государственной экспертизы проектной документации.

Результатом проверки сметной документации Главгосэкспертизой России в 2021 году стало снижение сметной стоимости строительства

объектов, проходивших проверку, на 307 млрд рублей, или 6,5 % от первоначально заявленной стоимости строительства объектов, от первоначально заявленной сметной стоимости в размере 4 трлн 727 млрд рублей. По объектам, финансирование которых осуществляется полностью или частично за счет средств федерального бюджета, достигнуто снижение от первоначально заявленной стоимости строительства

в 2 трлн 621 млрд рублей на 5,7 %, или на 150 млрд рублей¹.

¹ В составе общих величин заявленной и откорректированной сметной стоимости не учтена сметная стоимость, указанная в заключениях государственной экспертизы проектной документации в части проверки достоверности определения сметной стоимости по 24 объектам, соответствующим критериям Постановления Правительства Российской Федерации от 09.08.2021 № 1315 и пункту 45(14) Положения об организации и проведении государственной экспертизы. Заявленная сметная стоимость по таким объектам составила 723,64 млрд руб. и по результатам экспертизы увеличилась на 10,8 %, или 77,85 млрд руб. С учетом указанных величин общая заявленная сметная стоимость строительства объектов составила 5 450,39 млрд руб. и по результатам экспертизы снизилась на 4,2 %, или 229,22 млрд рублей.

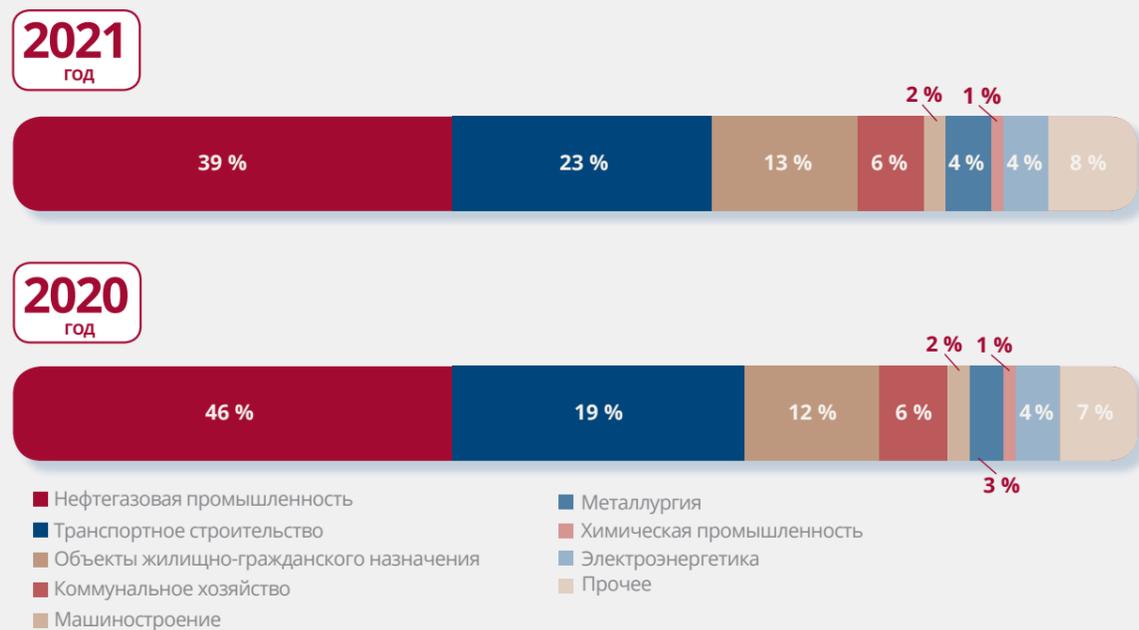


СНИЖЕНИЕ ПЕРВОНАЧАЛЬНО ЗАЯВЛЕННОЙ СТОИМОСТИ СТРОИТЕЛЬСТВА ПО ОБЪЕКТАМ, ПРЕДСТАВЛЕННЫМ В УЧРЕЖДЕНИЕ В 2021 ГОДУ

Распределение объектов по отраслевой принадлежности

В составе комплектов проектной документации, по результатам рассмотрения которых Учреждением в 2021 году выданы заключения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, 39 % занимает проектная документация по объектам нефтегазовой промышленности, а еще порядка 23 % и 13 % — по объектам транспортного строительства и жилищно-коммунального хозяйства соответственно.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ И (ИЛИ) РЕЗУЛЬТАТОВ ИНЖЕНЕРНЫХ ИЗЫСКАНИЙ



СТРУКТУРА ОТРАСЛЕВОЙ ПРИНАДЛЕЖНОСТИ ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА, КОМПЛЕКТЫ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ И (ИЛИ) РЕЗУЛЬТАТОВ ИНЖЕНЕРНЫХ ИЗЫСКАНИЙ ПО КОТОРЫМ РАССМОТРЕНЫ УЧРЕЖДЕНИЕМ В 2020–2021 ГОДАХ

По сравнению с 2020 годом структура отраслевой принадлежности объектов, комплекты проектной документации по которым рассмотрены Учреждением в 2021 году, изменилась следующим образом: наблюдалось снижение доли объектов нефтегазовой промышленности (с 46 % до 39 %) при одновременном увеличении доли объектов транспортного строительства (с 19 % до 23 %), жилищно-гражданского строительства (с 12 % до 13 %), металлургии (с 3 % до 4 %) и прочих отраслей экономики (с 7 % до 8 %).

Объекты капитального строительства, сметная документация в отношении которых поступила в Главгосэкспертизу России в 2021 году, по большей части относятся к объектам жилищно-гражданского назначения (38 %) и транспортного строительства (35 %).

По сравнению с 2020 годом доля комплектов сметной документации по объектам жилищно-гражданского назначения сократилась с 43 % до 38 %, на 3 процентных пункта (с 38 % до 35 %) сократилась доля комплектов сметной документации

объектов транспортного строительства, но по-прежнему данные отрасли можно назвать основными направлениями использования бюджетных инвестиций.

Необходимо отметить увеличение доли комплектов сметной документации по объектам нефтегазовой промышленности с 2 % в 2020 году до 6 % в 2021 году, при этом проектная документация по таким объектам, проходившим в Учреждении государственную экспертизу, в количественном отношении занимает доминирующее положение (39 %).

ПРОВЕРКА СМЕТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ



СТРУКТУРА ОТРАСЛЕВОЙ ПРИНАДЛЕЖНОСТИ ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА, СМЕТНАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ ПО КОТОРЫМ РАССМОТРЕНА УЧРЕЖДЕНИЕМ В 2020–2021 ГОДАХ

Увеличилась доля комплектов сметной документации по объектам нефтегазовой промышленности с 2 % в 2020 году до 6 % в 2021 году. При этом проектная документация по таким объектам занимает доминирующее положение (39 %).

Работа Главгосэкспертизы России по управлению сроками проведения государственной экспертизы и функционирование системы учета предварительных заявок

В целях планирования сроков и организации эффективной работы по рассмотрению документации Главгосэкспертиза России обеспечивает для заказчиков возможность организовать взаимодействие посредством электронного сервиса — системы учета предварительных заявок (далее — СУПЗ), в которую включаются сведения о проектной документации, планируемой к представлению для получения услуг Учреждения.

Работа сервиса осуществляется через сайт <https://in.gge.ru>. В личном кабинете организации зарегистрированный сотрудник может получить доступ к сегменту базы данных, содержащему сведения о сформированных им предварительных заявках на проведение государственной экспертизы, что обеспечивает прозрачность соблюдения сроков подачи документации на экспертизу и позволяет осуществлять мониторинг заявок.

По состоянию на конец 2021 года в СУПЗ Главгосэкспертизы России зарегистрирован 4 291 личный кабинет организации. При этом количество личных кабинетов федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций и подведомственных им организаций составляет 1 865, или 43 % от общего количества личных кабинетов. Следует отметить, что в течение 2021 года количество организаций, зарегистрированных в СУПЗ, увеличилось на 11 %, или 438 единиц. Предварительные заявки на плановый пе-

риод 2021 года зарегистрированы в отношении 4 716 объектов капитального строительства, что в 2,2 раза превышает аналогичный показатель прошлого года, по 51 %, или 2 409 объектам, проектная документация поступила на рассмотрение.

СУПЗ является инструментом планирования и многоуровневого контроля статуса заявок на проведение государственной экспертизы. С помощью СУПЗ застройщик может в режиме онлайн следить за соблюдением сроков представления документации на рассмотрение в Учреждение, в том числе когда заявления на проведение экспертизы поданы дочерними организациями или иными лицами. СУПЗ предоставляет актуальную информацию о статусе проекта, что позволяет при необходимости своевременно предпринимать корректирующие меры. Так, если зарегистрированный в СУПЗ объект не представлен на экспертизу в указанные сроки, то ответственные работники со стороны Учреждения связыва-

ются с представителем застройщика и в случае, если проблемная ситуация относится к сфере деятельности Учреждения, предлагают провести консультацию, в ходе которой определяют возможные пути ее решения.

Для Учреждения СУПЗ — инструмент эффективного планирования, структурирования и управления заявками, позволяющий планировать нагрузку экспертов и тем самым сокращать сроки проведения экспертизы.

Работа Главгосэкспертизы России по сопровождению проектов

С 2020 года Главгосэкспертиза России осуществляет взаимодействие с заявителями по принципу «единого окна». Реализация указанного принципа обеспечивается путем закрепления клиентов за ответственными работниками Учреждения — кураторами.

Куратор осуществляет предметное комплексное консультирование по вопросам, связанным с полномочиями Учреждения и порядком оказания услуг, в том числе по потенциальным объектам. Также в ходе консультаций клиенты получают от куратора информацию о внедрении новых услуг, о возможности заключения рамочных договоров по управлению сроками и оказанию консультационных услуг. Дополнительно потенциальным и постоянным заявителям куратор направляет информационные письма о новых услугах, а также предлагает заполнить чек-листы оценки представляемого на экспертизу комплекта документации, позволяющие выявить недостатки представленной документации по ряду формальных показателей и тем самым снизить риск получения отрицательного заключения на ранних этапах процесса экспертизы.

Помимо куратора из функционального блока Учреждения по работе с клиентами (далее — дивизион ОРК), в целях сопровождения процесса оказания экспертной услуги за проектом закрепляется главный эксперт проекта (ГЭП), который уполномочен на прямое взаимодействие с заказчиком и проектной организацией по проекту. Вместе с тем куратор продолжает сопровождать клиента и берет на себя функции координатора в случае необходимости проведения совещаний или возникновения других организационных вопросов в ходе оказания услуги.

Всего за период действия централизованного сервиса взаимодействия «единое окно» дивизион ОРК обеспечил эффективное взаимодействие с 6 382 организациями, в числе которых 3 510 организаций застройщиков и 2 397 проектных организаций.

Общее количество консультаций, проведенных работниками дивизиона ОРК в 2021 году в форматах очных встреч, видео-конференц-связи, посредством телефонной связи и электронной почты составило более 13 700, что превышает аналогичный показатель предыдущего года более чем в четыре раза.

Инициативное взаимодействие Учреждения с клиентами, организация регулярных периодических совещаний с крупнейшими заказчиками, а также установочных совещаний с участием ГЭП, куратора дивизиона ОРК, заказчика, проектной организации и иных заинтересованных лиц по выданным Учреждением замечаниям в ходе оказания экспертных услуг позволило в 2021 году сократить средний срок проведения государственной экспертизы на 7 % по сравнению с 2020 годом (с 55,7 дня в 2020 году до 51,7 дня в 2021 году).

Куратор продолжает сопровождать клиента и берет на себя функции координатора в случае необходимости проведения совещаний или возникновения других организационных вопросов в ходе оказания услуги.

Экспертное сопровождение

Институт экспертного сопровождения введен в Кодекс Федеральным законом от 27.06.2019 № 151-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий в форме экспертного сопровождения (далее — экспертное сопровождение) — это оценка соответствия изменений, внесенных в проектную документацию, получившую положительное заключение экспертизы, требованиям технических регламентов, санитарно-эпидемиологическим требованиям, требованиям в области охраны окружающей среды, требованиям государственной охраны объектов культурного наследия, требованиям к безопасному использованию атомной энергии, требованиям промышленной безопасности, требованиям к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики, требованиям антитеррористической защищенности объекта, заданию застройщика или технического заказчика на проектирование, результатам инженерных изысканий, включая оценку совместимости изменений, внесенных в проектную документацию, с частью проектной документации, в которую указанные изменения не вносились.

Экспертное сопровождение осуществляется по решению застройщика или технического заказчика и проводится органом исполнительной власти или организацией, проводившими экспертизу проектной документации, которые подтверждают соответствие внесенных в проектную документацию изменений установленным требованиям.

Порядок организации и проведения экспертного сопровождения установлен Положением о порядке организации и проведения государственной экспертизы и осуществляется на основании договора об экспертном сопровождении, заключенного с застройщиком или техническим заказчиком на один год с возможностью его пролонгации на такой же срок, при этом количество таких пролонгаций не ограничено.

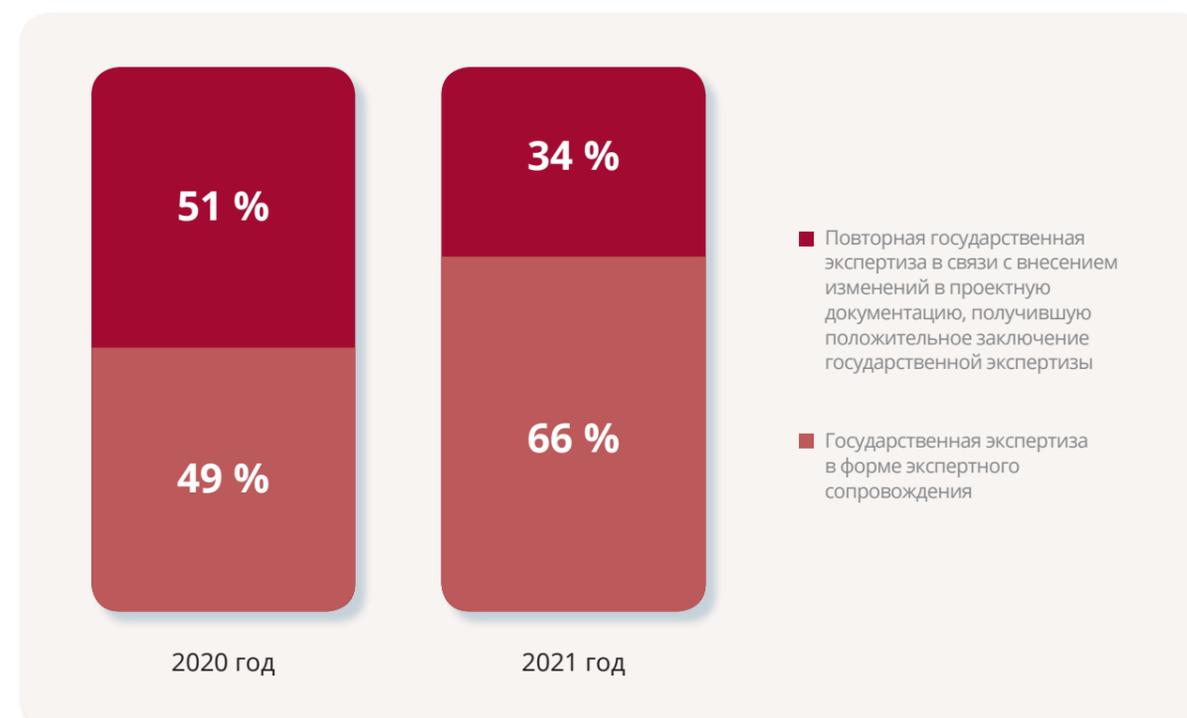
В пределах срока действия договора об экспертном сопровождении заявителем неограниченное число раз могут представляться внесенные в проектную документацию изменения для проведения оценки соответствия в рамках экспертного сопровождения. Экспертная организация в течение 10, а в случае продления срока 20 рабочих дней рассматривает такие изменения и выдает заключение по результатам оценки соответствия в рамках экспертного сопровождения, содержащее указанные в части 3.9 статьи 49 Кодекса выводы в отношении изменений, внесенных в проектную документацию, которое не подлежит включению в ЕГРЗ.

В случае если в ходе экспертного сопровождения в проектную документацию внесены изменения, требующие проведения экспертизы проектной документации, то орган исполнительной власти или организация, проводившая экспертизу, по итогам внесения таких изменений по заявлению застройщика или технического заказчика выдает заключение экспертизы проектной документации. Сведения о таком заключении подлежат включению в ЕГРЗ. В данном случае дополнительное направление проектной документации на проведение повторной экспертизы не требуется.

По итогам 2021 года доля договоров на оказание услуг по экспертному сопровождению в общем количестве договоров на оказание услуг государственной экспертизы проектной документации, заключенных Главгосэкспертизой

России, составила 14 %, увеличившись на 5 процентных пунктов по сравнению с 2020 годом. При этом доля договоров на оказание услуг экспертного сопровождения в общем объеме повторной государственной экспертизы, проводимой

по причине внесения изменений в проектную документацию, получившую первичное положительное заключение государственной экспертизы, в 2021 году составила 66 %, увеличившись на 17 процентных пунктов.



СТРУКТУРА ДОГОВОРОВ НА ОКАЗАНИЕ УСЛУГ ПОВТОРНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ, ПРОВОДИМОЙ ПО ПРИЧИНЕ ВНЕСЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЙ В ПРОЕКТНУЮ ДОКУМЕНТАЦИЮ, ПОЛУЧИВШУЮ ПЕРВИЧНОЕ ПОЛОЖИТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

Доля договоров на оказание услуг экспертного сопровождения в общем объеме повторной государственной экспертизы, проводимой по причине внесения изменений в проектную документацию, получившую первичное положительное заключение государственной экспертизы, в 2021 году составила 66 %, увеличившись на 17 процентных пунктов.

Основные вопросы, возникающие при анализе проектной документации, и факторы, влияющие на ее качество

Анализ проектных решений, представленных на государственную экспертизу, и обобщение замечаний экспертов по проектам различного назначения позволяют специалистам Главгосэкспертизы России выделить факторы, влияющие на качество проектной документации, в том числе приводящие к риску возникновения аварийных ситуаций.

В ПРОЕКТНЫХ РЕШЕНИЯХ, ПРЕДСТАВЛЯЕМЫХ НА ЭКСПЕРТИЗУ, НАИБОЛЕЕ ЧАСТО ВСТРЕЧАЮТСЯ СЛЕДУЮЩИЕ ОШИБКИ И НЕДОСТАТКИ:

- отсутствие необходимой исходно-разрешительной документации или несоответствие одних документов другим, в частности, проектных решений — исходно-разрешительной документации, в том числе заданию на проектирование;
- низкая проработка предпроектной стадии, выражающаяся в допущенных ошибках в исходных данных, их недостаточности для проектирования;
- частичное отсутствие утвержденных в установленном порядке документов землепользования, градостроительных планов, проектов планировки и межевания территории;
- подготовка проектной документации, в том числе конструктивных решений, на основании недостоверных и недостаточных (иногда при полном отсутствии) материалов инженерных изысканий, включая материалы по

результатам обследований технического состояния строительных конструкций существующих зданий и сооружений, задействованных в проектной документации;

- отсутствие обоснованных технических условий на подключение инженерных коммуникаций — довольно часто требуется актуализация технических условий ввиду истечения срока их действия;
- принятие проектных решений по недействующим на момент проектирования строительным нормам, стандартам и проектной документации (сериям и типовым проектам);
- необоснованные проектные планировочные решения и решения вертикальной планировки участка застройки, недостаточное количество временных автостоянок, нарушение норм противопожарной безопасности, санитарно-эпидемиологической безопасности, отсутствие решений по выполнению требований норм обеспечения жизнедеятельности маломобильных групп населения;

- низкое качество и недостаточная обоснованность проектных решений по охране окружающей среды;

- технические ошибки в расчетах несущих конструкций и проектных решениях, которые могут привести к аварийным ситуациям.

Доля комплектов проектной документации, содержащих технические решения, которые могли привести к риску возникновения аварийных ситуаций техногенного характера, в общем объеме проектной документации, рассмотренной Учреждением в 2021 году (28 %), является одним из показателей, позволяющих оценить уровень качества проектирования сложных объектов.

СРЕДИ ФАКТОРОВ, ВЛИЯЮЩИХ НА КАЧЕСТВО ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ, МОЖНО ВЫДЕЛИТЬ СЛЕДУЮЩИЕ:

- подготовка проектной документации осуществляется организациями с малым опытом проектирования, не специализирующимися в конкретной отрасли, не имеющими в своем штате квалифицированных специалистов;

- привлечение непрофильных проектных организаций для разработки документации объектов капитального строительства, имеющих определенную специфику;

- недостаточная координация генеральной проектной организацией действий субподрядных проектных организаций;

- изменения требований заказчика к проектируемому объекту в процессе проектирования и экспертизы, которые влекут за собой большой объем переработки принятых проектных решений.

Большое количество замечаний характерно, как правило, для объектов, в проектировании которых принимают участие несколько проектных организаций.

Необоснованное сокращение сроков проектных работ также крайне негативно отражается на качестве проектной документации: часто отмечается недостаточная проработка решений технической части проектной документации и результатов инженерных изысканий, нарушение

требований технических регламентов, что в результате может привести к риску возникновения аварийных ситуаций.

В целях оптимизации процесса экспертизы и снижения трудоемкости проведения экспертных работ Учреждением сформирована база типовых замечаний, содержащая основные типовые ошибки, допускаемые проектировщиками при подготовке документации, и соответствующие им замечания экспертов (далее — База знаний).

База знаний — совокупность объединенных сведений (фактов), относящихся к проведению государственной экспертизы, организованных по определенным правилам, которые могут быть использованы для совершенствования экспертной техники при проведении оценки соответствия проектной документации требованиям, предусмотренным предметом экспертизы.

База знаний может быть использована как опора для определения ошибок, допущенных при подготовке проектной документации, а также для формулирования экспертных замечаний при проведении

экспертной оценки и не может заменить собой саму экспертную оценку соответствия проектной документации установленным требованиям.

Одновременно в совокупности со стандартами экспертной деятельности непрерывно актуализируемая База знаний служит основой для внедрения в Учреждении цифровых инструментов предиктивной аналитики, электронных схем проверки проектной документации, основанных на алгоритмах искусственного интеллекта.

Так, в 2021 году в Учреждении утвержден план мероприятий по разработке и внедрению в составе автоматизированной информационной системы «Главгосэкспертиза» (далее — АИС «Главгосэкспертиза») функционального модуля предиктивной аналитики, основанной на алгоритмах искусственного интеллекта, в рамках которого реализованы и введены в эксплуатацию функциональные возможности по использованию Базы знаний при формировании локальных замечаний. В 2022 году Учреждение продолжит работы по накоплению Базы знаний и реализации процесса формирования замечаний в машиночитаемом формате, что позволит использовать алгоритмы искусственного интеллекта и машинного обучения в целях автоматического формирования замечаний и локальных заключений.

База знаний может быть использована как опора для определения ошибок, допущенных при подготовке проектной документации, а также для формулирования экспертных замечаний при проведении экспертной оценки и не может заменить собой саму экспертную оценку соответствия проектной документации установленным требованиям.

Основные вопросы, возникающие при анализе сметной документации, и факторы, влияющие на ее качество

В ходе проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия объектов капитального строительства, поступившей на рассмотрение в Учреждение в 2021 году, выявлен ряд недочетов, носящих систематический характер. К основным характерным несоответствиям и нарушениям требований можно отнести следующие:

- несоответствие представленной сметной документации установленным формам, требованиям комплектности или требованиям к оформлению;

- некорректное определение стоимости строительства в сводном сметном расчете, а также в локальных и объектных сметных расчетах;

- некорректное применение индексов изменения сметной стоимости, не соответствующих функциональному назначению объекта капитального строительства и порядку применения индексов на строительно-монтажные работы.

Несоответствие формата и состава сметной документации проявляется в представлении сводного сметного расчета, не соответствующего по форме представления требованиям сметных нормативов, часто отсутствуют подписи застройщика и проектной организации.

Кроме того, документация не содержит или содержит не в полном объеме ведомости объемов строительно-монтажных работ, оформленные в установленном порядке (с подписями исполнителей и главного инженера проекта), с формулами подсчета объемов работ, определяемых по результатам обследований и проектным данным по каждому разделу проекта (аналогично оформлению проектной документации).

Одновременно в локальных сметных расчетах стоимость части материальных ресурсов и оборудования определена по коммерческим предложениям и прайс-листам, при этом представленные коммерческие предложения и прайс-листы оформлены ненадлежащим образом и не соответствуют требованиям действующих сметных нормативов и заданию на проектирование.

Замечания к сводному сметному расчету стоимости строительства часто являются следствием включения в данный расчет затрат, не обоснованных надлежащим образом, в том числе:

- затрат на подключение к инженерным сетям без предоставления обосновывающих расчетов и документов;

- затрат на осуществление строительно-монтажных работ вахтовым методом в разделе проектной документации «Проект организации строительства», а также отсутствие подтверждающего расчета, выполненного в соответствии с Методикой определения затрат, связанных с осуществлением строительно-монтажных работ вахтовым методом, утвержденной приказом Минстроя России от 15.06.2020 № 318/пр;

- затрат на проведение на территории строительства специальных мероприятий по обеспечению нормальных условий труда, соответствующих требованиям охраны труда и безопасности производства;

- затрат на предоставление банковской гарантии, на страхование строительных рисков.

Зачастую отсутствуют подтверждающие расчеты платы за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, затрат по размещению и утилизации строительных отходов на период строительства и демонтажа, компенсационной стоимости сноса зеленых насаждений, компенсационных выплат за пользование водными биологическими ресурсами, затрат по возмещению убытков собственникам изымаемых земельных участков, затрат на рекультивацию нарушенных земельных участков.

Кроме того, в части некорректного определения стоимости строительства встречаются следующие несоответствия и нарушения:

- затраты на проектно-изыскательские работы не соответствуют проектным решениям, а также положениям сборников и справочников базовых цен на проектные и изыскательские работы, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов (далее — ФРСН);

- применение сметных нормативов, признанных не подлежащими к применению на дату составления сметной документации согласно информации, включенной в ФРСН;

- несоответствие применяемой методики в зависимости от даты акта приема-передачи проектной документации: либо Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации, признанной не подлежащей применению приказом Минстроя России от 06.10.2020 № 592/пр, либо Методики, утвержденной приказом от 04.08.2020 № 421/пр «Об утверждении Методики определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации» (далее — Методика № 421/пр);

- представленный конъюнктурный анализ не соответствует требованиям Методики № 421/пр в части неправомерного определения стоимости материалов и оборудования по цене единственного поставщика;

- выбор сметных нормативов не определяется функциональным назначением объекта капитального строительства с учетом специфических особенностей технологии производства работ и не соответствует технологии производства работ, принятой в проектной документации;

- применение повышающих коэффициентов, учитывающих особые условия производства работ (стесненные условия труда, вредные условия труда, производство работ под высоким напряжением, производство работ в горной местности, в подземных сооружениях и т. д.), не подтвержденных проектными решениями;

- применение индексов изменения сметной стоимости не соответствует указаниям Методики расчета индексов изменения сметной стоимости строительства, утвержденной приказом Минстроя России от 05.06.2019 № 326/пр.

Недостаточная квалификация специалистов-сметчиков в небольших проектных организациях, низкая осведомленность специалистов об изменении сметно-нормативной базы, а также отсутствие достаточной практики работы с новыми методическими документами приводят к упущению затрат на производство значительного объема работ, предусмотренного проектной документацией, включение которых ведет к увеличению предельной стоимости и требует повторного согласования решения по объекту с заказчиком.

Работа Главгосэкспертизы России по обеспечению контроля качества проектно-сметной документации, а также контролю качества результатов инженерных изысканий

Учреждение ведет системную работу, направленную как на повышение качества проектно-сметной документации и результатов инженерных изысканий, так и на рост эффективности процесса предоставления услуг государственной экспертизы.

СОВЕРШЕНСТВУЯ ПРОЦЕСС ЭКСПЕРТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА РОССИИ В 2021 ГОДУ ПРОВОДИЛА РАБОТУ ПО СЛЕДУЮЩИМ НАПРАВЛЕНИЯМ:

- оказание консультационных услуг, в том числе рассмотрение проектов заданий на архитектурно-строительное проектирование объектов капитального строительства;
- проведение с заказчиками и проектными организациями круглых столов и совещаний разъяснительного характера;
- оказание услуг экспертного сопровождения в отношении изменений проектной документации, ранее получившей положительное заключение государственной экспертизы;
- оказание услуг технологического и ценового аудита и иных услуг, направленных на оценку оптимальности и эффективности проектных решений.

В целях оптимизации экспертной деятельности и выработки единых подходов при проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий эксперты Учреждения принимают активное участие в работе по стандартизации экспертной и иной методологической деятельности Учреждения.

Организация межведомственного взаимодействия в целях получения необходимых дополнительных сведений по проекту в сжатые сроки способствует оптимизации сроков оказания услуг.

Работа государственных экспертов по повышению качества проектной документации также, в первую очередь, связана с разъяснительной работой, проводимой в форме семинаров, круглых столов, консультаций по конкретным проблемным вопросам на стадии проектирования и государственной экспертизы, а также информированием застройщика (технического заказчика) о наличии критичных замечаний по объекту, влияющих на результат экспертизы.

Систематическое обучение и повышение квалификации экспертного состава, а также иных работников Учреждения, проводимая на постоянной основе работа по отбору и обобщению материалов по передовым технологиям дают возможность использования полученных знаний на семинарах, консультациях, в процессе экспертизы проектных решений и оказания иных видов услуг.

Распространение профессиональных знаний в целях повышения качества проектирования ведется Учреждением также посредством выпуска журнала «Вестник государственной экспертизы» и формирования Базы знаний, упоминавшейся выше.

В 2021 году в рамках повышения качества подготовки проектно-сметной документации и совершенствования экспертной деятельности Учреждением продолжена работа по созданию условий, обеспечивающих партнерство, сотрудничество и взаимодействие Главгосэкспертизы России и иных экспертных организаций при проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, заключающиеся во взаимном привлечении экспертного состава в процесс проведения экспертизы.

Возможность привлечения к оценке проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий иных экспертных организаций и специалистов законодательно закреплена в пункте 32 Положения об организации и проведении государственной экспертизы.

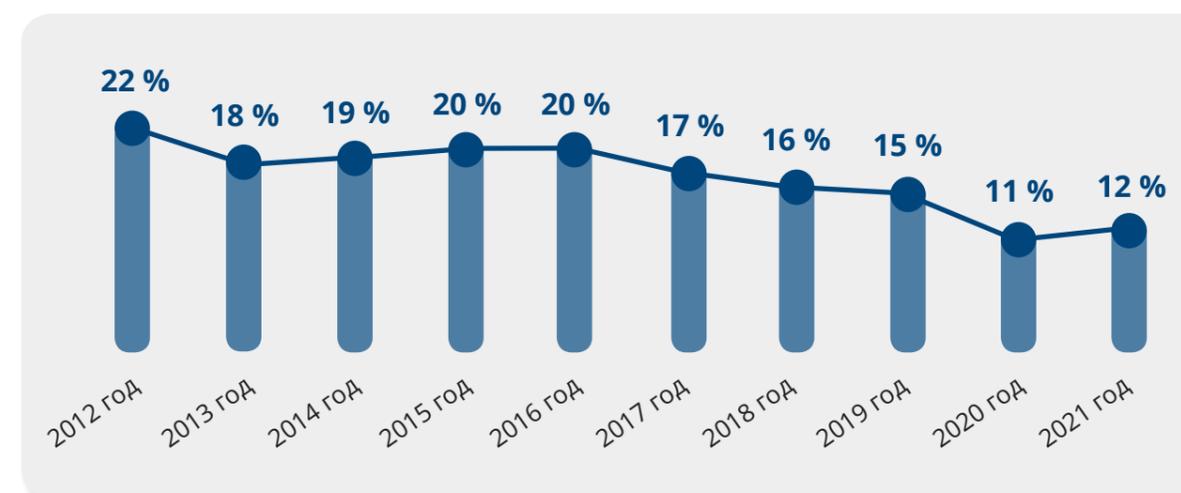
Имея большой опыт методологической работы в части решения наиболее сложных задач, возникающих в ходе проведения государственной экспертизы, Учреждение обладает развитыми компетенциями и соответствующим статусом, использование которых может быть взаимовыгодным при организации сотрудничества с региональными экспертными организациями, в том числе при рассмотрении на региональном уровне проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий

объектов капитального строительства высокой социальной и экономической значимости.

Такое сотрудничество позволяет использовать высокопрофессиональный уровень экспертов для осуществления оценки проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, тем самым повышая надежность и безопасность объектов капитального строительства, возводимых на территории Российской Федерации.

В 2021 году Учреждением заключены 15 рамочных договоров на оказание услуг о раскрытии информации о специалистах (экспертах) в целях их привлечения для оказания услуг по проведению государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий.

Внедрение новых подходов к работе с клиентами — активное вовлечение в процесс проектирования и экспертизы застройщиков, активная разъяснительная работа, сопровождение проекта на ранних стадиях реализации, расширение перечня предоставляемых услуг — позволили Учреждению в 2021 году обеспечить долю отрицательных заключений на уровне 12 % при сохраняющихся факторах, оказывающих негативное влияние на качество проектно-сметной документации.



ДОЛЯ ОТРИЦАТЕЛЬНЫХ ЗАКЛЮЧЕНИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ И РЕЗУЛЬТАТОВ ИНЖЕНЕРНЫХ ИЗЫСКАНИЙ, ВЫДАННЫХ УЧРЕЖДЕНИЕМ В 2012–2021 ГОДАХ

Иные экспертные услуги

Помимо услуг государственной экспертизы, Учреждение в 2021 году оказывало следующие услуги:

- проверку сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство, реконструкция и капитальный ремонт которых финансируются за счет собственных средств заказчика (застройщика, не являющегося лицом, созданным Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации, муниципальным образованием, юридическим лицом, доля Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в уставном (складочном) капитале которого составляет более 50 процентов);

- технологический и ценовой аудит обоснования инвестиций, осуществляемых в инвестиционные проекты по созданию объектов капитального строительства, в отношении которых планируется заключение контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства;

- технологический и ценовой аудит инвестиционных проектов;

- экспертизу материалов обоснования инвестиций;

- консультационные услуги;

- судебную экспертизу.

Общие объемы данных услуг увеличились с 203 единиц в 2020 году до 373 единиц в 2021 году.

Предмет проверки сметной стоимости аналогичен предмету проверки достоверности определения сметной стоимости, проводимой в рамках государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, объемы услуг, оказанных Учреждением по данному виду деятельности в 2021 году, составляют 114 заключений, что превышает аналогичный показатель прошлого года (40 единиц) почти в три раза.

По итогам 2021 года технологический и ценовой аудит обоснования инвестиций, осуществляемых в инвестиционные проекты по созданию объектов капитального строительства, в отношении которых планируется заключение контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства, осуществлен в отношении четырех проектов, что сопоставимо с количеством заключений по данному виду услуг, выданных в прошлом году (пять единиц).

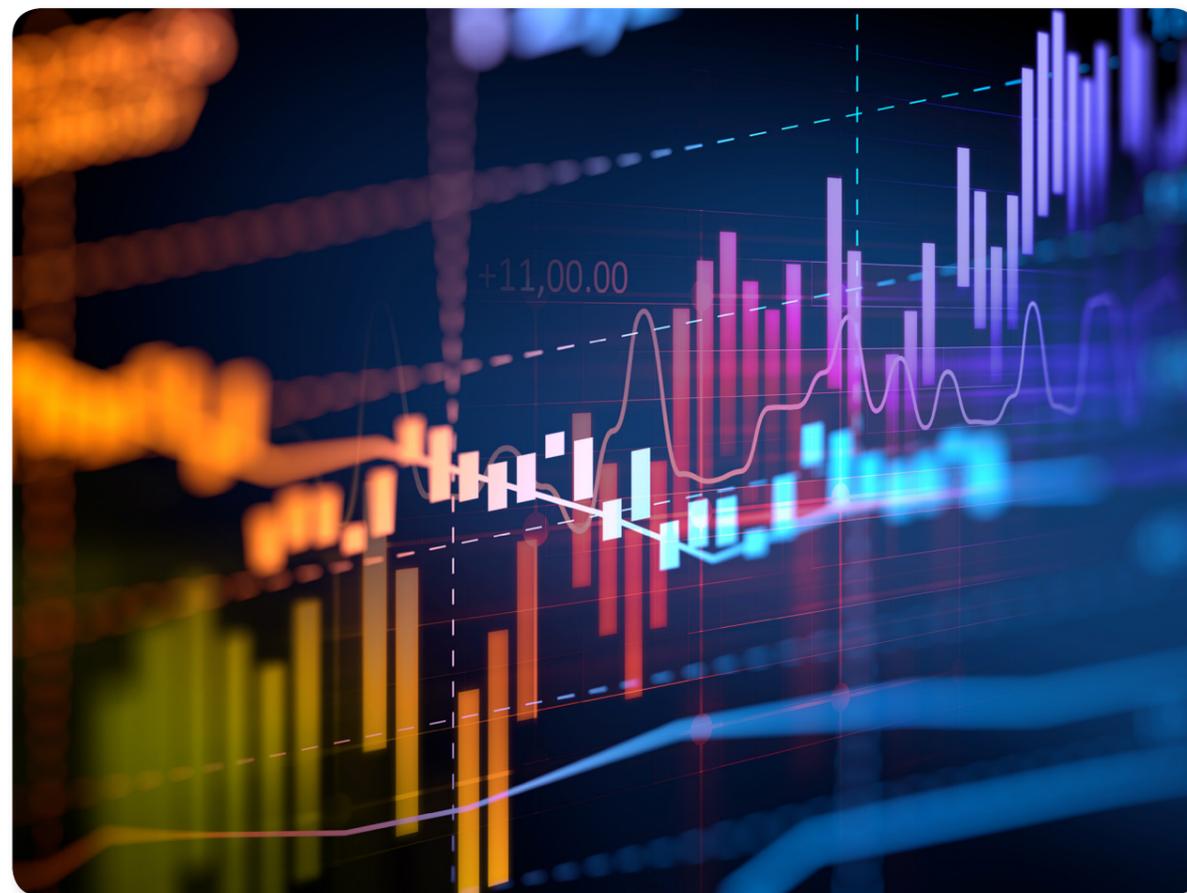
По инициативе заявителей Главгосэкспертиза России проводит технологический и ценовой аудит инвестиционных проектов на стадиях жизненного цикла объекта капитального строительства «Инвестиционная концепция», «Технико-экономи-

ческое обоснование», «Проект». В 2021 году Учреждением выдано три заключения по данному виду услуг. По результатам технологического и ценового аудита инвестиционных проектов оценены оптимальность и рациональность основных архитектурных, конструктивных и инженерно-технических решений, обоснованность предполагаемой (предельной) стоимости строительства, риски реализации проекта, а также сформированы рекомендации для следующих этапов жизненного цикла данных проектов.

В отношении экспертизы материалов обоснования инвестиций на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, независимо от источников финансирования, в 2021 году подготовлено шесть заключений.

В целях повышения качества проектной документации, поддержки и развития отношений с заявителями, а также в целях своевременного решения их задач и вопросов Главгосэкспертиза России оказывает консультационные услуги в соответствии с видами деятельности, предусмотренными уставом. Предметом данных услуг является подготовка квалифицированных разъяснений по вопросам заявителя, указанным в задании на оказание консультационных услуг, а результатом — отчет, содержащий письменные разъяснения по данным вопросам.

По инициативе заявителей Главгосэкспертиза России проводит технологический и ценовой аудит инвестиционных проектов на стадиях жизненного цикла объекта капитального строительства «Инвестиционная концепция», «Технико-экономическое обоснование», «Проект».



За 2021 год Учреждением выдано 245 отчетов об оказании консультационных услуг, что более чем в 1,5 раза превышает аналогичный период прошлого года (136 отчетов).

Дополнительно необходимо отметить, что в 2021 году Учреждением, на основании полномочий на проведение судебной экспертизы, внесенных в устав в 2020 году, рассмотрено 157 запросов на

предмет проведения судебной экспертизы, подготовлено одно заключение. По остальным запросам подготовлены обосновывающие ответы об отсутствии возможности проведения судебной экспертизы из-за несоответствия вопросов целям и предмету деятельности Учреждения.

Реализация полномочий оператора государственной информационной системы ведения единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства

В соответствии с приказом Минстроя России от 11.01.2017 № 13/пр Учреждение наделено полномочиями по ведению единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства (ЕГРЗ). Реализация данных полномочий осуществляется посредством государственной информационной системы ведения единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства (далее — ГИС ЕГРЗ), введенной в эксплуатацию с 1 июля 2018 года приказом Минстроя России от 29.06.2018 № 380/пр.

В 2021 году в ЕГРЗ включено порядка 86,6 тысячи заключений экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, подготовленных 488 организациями экспертизы.

С момента ввода в эксплуатацию в ГИС ЕГРЗ наблюдается значительный ежегодный прирост количества заключений экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий.

Так, учитывая, что в 2018 году в ЕГРЗ подлежали включению заключения экспертизы, договоры на подготовку которых были заключены после 30 июня 2018 года¹, в 2019 году количество заключе-

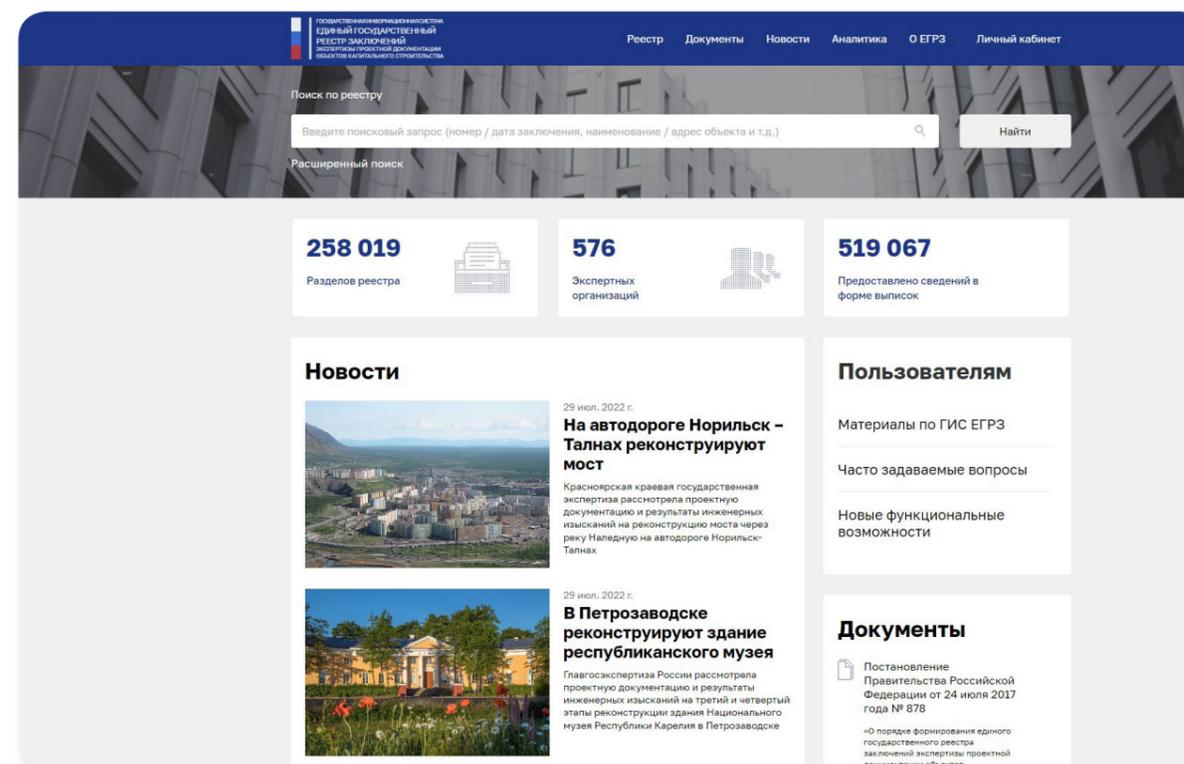
ний, включенных в ЕГРЗ, увеличилось в четыре раза. В связи с изменениями, внесенными Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2019 № 1948 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» в Положении об организации и проведении государственной экспертизы в части уточнения предмета государственной экспертизы проектной документации и включения в его состав проверки достоверности определения сметной стоимости, увеличение количества заключений экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, внесенных в ЕГРЗ, в 2020 году составило 78 % по сравнению с предыдущим годом.

В 2021 году по сравнению с 2020 годом количество заключений, включенных в ЕГРЗ, увеличилось на 24 %, при этом увеличение количества заключений государственной экспертизы составило 7 408 единиц, или 16 %, а негосударственной экспертизы — 9 161 единицу, или 41 %.

Несмотря на рост количества обращений по регистрации разделов реестра, стоит отметить продолжающееся повышение качества подготовки проектов разделов реестра, выраженное в снижении в 2021 году на 13 % количества проектов разделов реестра, возвращенных на доработку в экспертные организации операторами ГИС ЕГРЗ.

В июне 2021 года в ГИС ЕГРЗ реализована функция формирования разделов реестра на основе заключений экспертизы, сформированных в соответствии

¹ Письмо Минстроя России от 30.05.2018 № 23694-ХМ/08.



с размещенной на сайте Минстроя России xml-схемой. Таким образом, из 86 620 заключений экспертизы, включенных в ГИС ЕГРЗ в 2021 году, 27 922 единицы, или 32 %, загружено в формате xml.

Использование формата xml существенно повышает качество подготовки заключений экспертизы в части соблюдения требований к составу, содержанию и порядку оформления заключения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, утвержденных приказом Минстроя России от 08.06.2018 № 341/пр.

С 2020 года Минстроем России организована работа по внесению в ГИС ЕГРЗ сведений о признании проектной документации экономически эффективной проектной документацией повторного использования. В 2021 году в реестр внесена информация о 423 таких проектах, и по состоянию на 31 декабря 2021 года их общее количество составило 730 единиц.

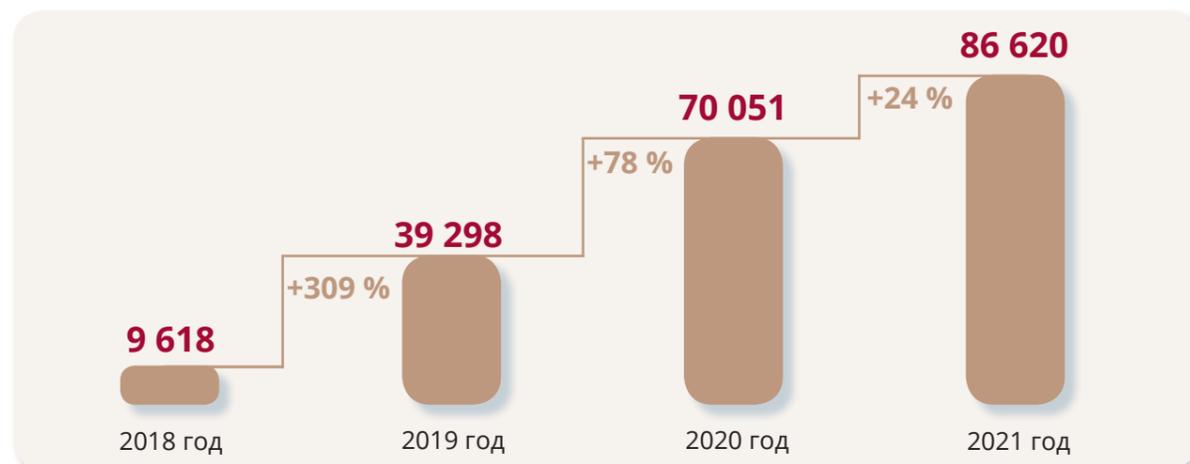
Количество файлов, загруженных в ГИС ЕГРЗ в 2021 году, составило порядка 6,9 млн общим объемом более 17 Тбайт.

В 2021 году Учреждением предоставлено 39 478 выписок из ЕГРЗ, в том числе 38 280 выписок в объеме общедоступных сведений.

К полномочиям Учреждения, помимо создания и обеспечения эксплуатации ГИС ЕГРЗ, относятся также полномочия по развитию данной системы.

В 2021 ГОДУ, КРОМЕ ВНЕДРЕНИЯ ТЕХНОЛОГИИ ФОРМИРОВАНИЯ РАЗДЕЛОВ РЕЕСТРА ГИС ЕГРЗ НА ОСНОВЕ ЗАКЛЮЧЕНИЙ ЭКСПЕРТИЗЫ В ФОРМАТЕ XML-ДОКУМЕНТА, СФОРМИРОВАННЫХ В СООТВЕТСТВИИ С РАЗМЕЩЕННОЙ НА САЙТЕ МИНСТРОЯ РОССИИ XML-СХЕМОЙ, БЫЛИ РЕАЛИЗОВАНЫ СЛЕДУЮЩИЕ МЕРОПРИЯТИЯ:

- добавлена возможность загрузки локальных сметных расчетов в формате xml-документа с учетом положений приказа Минстроя России от 12.05.2017 № 783/пр и размещенной на сайте Минстроя России xml-схемы;



КОЛИЧЕСТВО ЗАКЛЮЧЕНИЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ И (ИЛИ) РЕЗУЛЬТАТОВ ИНЖЕНЕРНЫХ ИЗЫСКАНИЙ, ВКЛЮЧЕННЫХ В ЕГРЗ В 2018–2021 ГОДАХ (ЗА КАЖДЫЙ ГОД)

- проведены работы по приведению ГИС ЕГРЗ в соответствие с положениями Федерального закона № 275 о типовой проектной документации;

- проведены работы по оптимизации и повышению удобства использования ГИС ЕГРЗ, включающие в том числе обновление дизайна публичного портала ГИС ЕГРЗ с добавлением аналитической составляющей.

Также в 2021 году Главгосэкспертиза России запустила в эксплуатацию новый сервис интерактивного взаимодействия с пользователями ГИС ЕГРЗ с использованием мобильного телефона — чат-бот ГИС ЕГРЗ.

Разработанная Учреждением программа интерактивного взаимодействия с пользователями ГИС ЕГРЗ обеспечивает предоставление сведений о заключениях экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий в объеме общедоступных сведений через мессенджеры.

В целях обеспечения удобства использования чат-бота ГИС ЕГРЗ сервисом предусмотрен вывод справки по правилам использования системы, который доступен в любой момент ведения диалога.

Поиск необходимого заключения экспертизы осуществляется либо по регистрационному номеру, присвоенному в ГИС ЕГРЗ, либо по совпадению ключевых поисковых слов в наименовании объекта капитального строительства.

Новый сервис доступен в популярных в России мессенджерах, таких как WhatsApp, Viber и Telegram. Для подключения к чат-боту ГИС ЕГРЗ можно воспользоваться прямыми ссылками в виде QR-кодов, размещенных в соответствующей инструкции на сайте ГИС ЕГРЗ, а также сайте Учреждения в разделе, посвященном ЕГРЗ.

Деятельность ФАУ «Главгосэкспертиза России» в сфере ценообразования и сметного нормирования

Непрерывно развивающаяся система сметного нормирования и ценообразования — немаловажное звено в цепочке значимых вопросов, затрагивающих эффективность государственных капитальных вложений в современных условиях.

В рамках исполнения Плана мероприятий по совершенствованию ценообразования в строительной отрасли Российской Федерации, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации М. Ш. Хуснуллиным от 10.12.2020 № 11789п-П16 (далее — План мероприятий), в целях обеспечения перехода на ресурсно-индексный метод определения сметной стоимости строительства в 2021 году Учреждением выполнены следующие задачи.

В соответствии с пунктом 1.2 Плана мероприятий подготовлены и направлены в Минстрой России предложения по внесению изменений в нормативные правовые акты в сфере закупочной деятельности в части оптимизации процедур такой деятельности для лиц, размещающих информацию в федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве (далее — ФГИС ЦС).

В соответствии с пунктом 1.3 Плана мероприятий подготовлен проект изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 23.12.2016 № 1452 «О мониторинге цен строительных ресурсов» (далее — Постановление № 1452), содержащих положения по переходу на ресурсно-индексный метод определения сметной стоимости строительства. Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.07.2021 № 1160 (далее — Постановление № 1160) соответствующие изменения внесены в Постановление № 1452.

Согласно Постановлению № 1160 в Правилах мониторинга цен строительных ресурсов, утвержденных Постановлением № 1452, закреплены понятия — «группа однородных строительных ресурсов», «строительный ресурс-представитель», «сводный перечень строительных ресурсов-представителей», «перечни специализированных строительных ресурсов».

Предусмотрено в том числе, что юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Российской Федерации деятельность по производству строительных материалов, изделий, конструкций, оборудования, машин и механизмов, включенных в классификатор строительных ресурсов (далее — КСР), и реализующие их исключительно через официальных торговых представителей, вправе направлять в государственное учреждение, уполномоченное на создание и эксплуатацию ФГИС ЦС, предложения по дополнению перечня юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предоставляющих информацию, необходимую для формирования сметных цен строительных ресурсов и расчета индексов изменения сметной стоимости строительства, сведениями о таких официальных торговых представителях при наличии письменного согласия официальных торговых представителей для предоставления ими информации об отпускной цене (цене реализации) строительных материалов, при условии, что выручка официальных торговых представителей от осуществления деятельности на террито-

The screenshot shows the FGIS TS website with a navigation bar at the top containing 'База знаний', 'Статистика', 'Новости', 'Помощник', 'Личный кабинет', and 'Регистрация'. The main header reads 'ФЕДЕРАЛЬНАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ'. Below the header, there are several news items:

- Открыт новый отчетный период подачи информации в ФГИС ЦС** (07 июля 11:06): В начале июля в ФГИС ЦС открылся очередной отчетный период подачи информации, необходимой для формирования сметных цен строительных ресурсов и расчета индексов изменения сметной стоимости строительства. По итогам II квартала 2022 года количество представленных в ФГИС ЦС цен выросло на 57%, а количество участников системы, размещающих информацию о ценах, увеличилось на 28% (в сравнении с II кварталом 2021 года).
- Порядок изменения цены контракта в связи с ростом стоимости строительных ресурсов** (Постановление Правительства Российской Федерации от 09.08.2021 №1151): О фактах значительного увеличения стоимости строительных материалов и оборудования.
- Справочный реестр с информацией о действующих на территории субъектов РФ зданиях/месторождениях**
- Почему при входе на сайт ФГИС ЦС отображается надпись "Подключение не защищено"?**
- Организацией был заключен государственный контракт.** Впоследствии было подписано дополнительное соглашение согласно постановлению Правительства Российской Федерации о...
- Если индекс прогнозной инфляции был определен с использованием информации о лимитах капитальных вложений по годам реализации проекта, необходимо ли пересчитывать индекс...**
- Положениями Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, утвержденной приказом Минстроя...**

At the bottom, there are four small news items with dates: 'Источники стройматериалов на карте ФГИС ЦС' (20 июня 22:56), 'РИМ и ТИМ: цифра берет за сметное дело' (20 июня 08:56), 'ФГИС ЦС сегодня: развитие в динамике' (15 июня 08:07), and 'Обновлены личные кабинеты ФГИС ЦС для производителей строительных ресурсов' (14 июня 13:50).

рии Российской Федерации по реализации таких строительных материалов, изделий, конструкций, оборудования, машин и механизмов за предшествующий календарный год составляет не менее 10 млн рублей.

Также Постановлением № 1160 введено требование о том, что информация об индексах изменения сметной стоимости строительства по группам однородных строительных ресурсов подлежит размещению в ФГИС ЦС с 2022 года.

Во исполнение пункта 2.4 Плана мероприятий Учреждением в 2021 году сформирована федеральная сметная нормативная база ФСНБ-2022 в уровне цен по состоянию на 1 января 2022 года, включающая 51 601 норму и 26 439 сметных цен на эксплуатацию машин и механизмов и на материалы, изделия и конструкции, применяемые в строительстве. ФСНБ-2022 одобрена Научно-экспертным советом по ценообразованию и сметному нормированию в строительстве

при Минстрое России (далее — НЭС) и утверждена приказом Минстроя России от 30.12.2021 № 1046/пр, вступающим в силу с 30 декабря 2022 года.

В рамках работ по актуализации сметно-нормативной базы проанализировано 51 925 сметных норм. Актуализации в различной степени подверглось 34 222 сметные нормы.

ПРИ ФОРМИРОВАНИИ ПРОЕКТА ФСНБ-2022, ВКЛЮЧАЯ СБОРНИКИ СМЕТНЫХ ЦЕН (ФЕДЕРАЛЬНЫЙ СБОРНИК СМЕТНЫХ ЦЕН (ФССЦ) И ФЕДЕРАЛЬНЫЙ СБОРНИК СМЕТНЫХ НОРМ И РАСЦЕНОК НА ЭКСПЛУАТАЦИЮ СТРОИТЕЛЬНЫХ МАШИН И АВТОТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ (ФСЭМ)), ПРОИЗВЕДЕНО:

- 10 498 замен или корректировок норм времени работы строительных машин и механизмов в 7 480 нормах;

- 52 915 замен строительных материалов в 23 537 нормах на современные, выпускаемые промышленностью в настоящее время и применяемые на строительных объектах (кроме того, произведено 1 550 замен конкретных материалов в нормах на открытые группы, позволяющие осуществлять выбор используемого материала по проекту);

- 501 сметная норма исключена по причинам учета устаревших машин/механизмов или материалов, в том числе по результатам анализа частоты применения сметных норм в проектах.

На портале ФГИС ЦС развернут сервис для направления предложений по актуализации ФСНБ-2022 в целях обеспечения обратной связи участников инвестиционно-строительного процесса и разработчиков сметно-нормативной базы в целях конструктивного диалога для всестороннего учета всех мнений.

В соответствии с пунктом 3.1 Плана мероприятий проведена работа по учету в кодах КСР, присваиваемых строительным ресурсам, девяти знаков в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности ОК 034–2014 (КПЕС 2008), утвержденным приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст (ОКПД 2). Указанный проект КСР утвержден приказом Минстроя России от 29.03.2021 № 189/пр «О внесении изменений в классификатор строительных ресурсов».

Дополнение кода КСР значениями, отражающими потребности российской экономики по детализации продукции 9-разрядными кодами ОКПД 2, позволит повысить достоверность определения (идентификации) производителями, импортерами и поставщиками строительных материалов, изделий, конструкций, оборудования машин и механизмов в целях предоставления информации в ФГИС ЦС.

Также в 2021 году в целях актуализации КСР Минстроем России во взаимодействии с Главгосэкспертизой России пятикратно внесены изменения в данный классификатор. КСР дополнен 1 183 позициями, 221 позиция исключена, внесены изменения в 294 позиции.

В соответствии с пунктом 3.2 Плана мероприятий в информационно-аналитической системе ценообразования в строительстве (далее — ИАС ЦС) Учреждением создана подсистема формирования аналитических моделей, которая позволяет использовать при формировании ресурсно-технологической модели объекта капитального строительства различные методы расчета стоимости строительства и производить сравнение сформированных моделей.

В настоящее время в указанной подсистеме уже выполнена оценка изменения сметной стоимости строительства при переходе на ресурсно-индексный метод определения стоимости строительства на примере отобранных объектов капитального строительства различного назначения (автомобильные дороги, искусственные дорожные сооружения, физкультурно-оздоровительные комплексы, жилые здания, детские сады, школы, поликлиники, очистные сооружения, железнодорожные мосты, объекты магистрального трубопроводного транспорта нефти и нефтепродуктов, сети газоснабжения и т. д.), строительство которых обеспечивается с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и средств государственных корпораций. Подробный отчет о проведенной оценке представлен в Минстрой России.

В соответствии с пунктом 3.5 Плана мероприятий Учреждением в 2021 году в целях исполнения Постановления № 1160 в Минстрой России направлены сводный перечень строительных ресурсов-представителей (СПСРП) и перечень специализированных строительных ресурсов (ПССР). Указанные перечни содержат строительные ресурсы, используемые в составе сметных норм и подлежащие государственному мониторингу текущей стоимости для обеспечения возможности перехода на ресурсно-индексный метод определения сметной стоимости строительства. Перечни утверждены приказами Минстроя России от 30.12.2021 № 1050/пр и от 30.12.2021 № 1051/пр.

В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 4.1 ПЛАНА МЕРОПРИЯТИЙ ПРОВЕДЕНЫ РАБОТЫ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ФГИС ЦС, В РАМКАХ КОТОРЫХ РЕАЛИЗОВАНЫ:

- личные кабинеты юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории Российской Федерации деятельность по оптовой торговле, для обеспечения возможности предоставления сведений о ценах предложений на строительные ресурсы через криптографический протокол SSL (открытые каналы связи);

- личные кабинеты федеральных органов исполнительной власти и федеральных агентств и служб, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и госкомпаний, необходимые для предоставления в ФГИС ЦС данных о текущей стоимости строительных ресурсов в регионах, информации об установленном уровне среднемесячной оплаты труда рабочего первого разряда, обеспечения возможности согласования заявок на включение обладателей информации в перечень юридических лиц, предоставляющих информацию в ФГИС ЦС;

- подсистема расчета индексов изменения сметной стоимости строительства.



ОДНОВРЕМЕННО В РАМКАХ РАБОТЫ ПО РАЗВИТИЮ ФГИС ЦС ОСУЩЕСТВЛЕНА РАБОТА ПО ИНТЕГРАЦИИ ФГИС ЦС СО СЛЕДУЮЩИМИ ИНФОРМАЦИОННЫМИ СИСТЕМАМИ:

- единой информационной системой в сфере закупок Федерального казначейства, обеспечен обмен сведениями в части сведений из реестра недобросовестных поставщиков в целях автоматической проверки юридических лиц — поставщиков информации в соответствии с Постановлением № 1452;
- автоматизированной информационной системой «Налог-3» ФНС России в части данных, позволяющих осуществлять автоматическую верификацию перечня поставщиков информации в соответствии с Постановлением № 1452;

- государственной информационной системой промышленности Минпромторга России в целях получения сведений о продукции, произведенной на территории Российской Федерации;
- федеральной государственной информационной системой «Автоматизированная информационная система оказания государственных услуг Федерального агентства воздушного транспорта» Росавиации, необходимой для предоставления в ФГИС ЦС перечня юридических лиц, осуществляющих перевозку строительных ресурсов воздушным транспортом, в соответствии с Постановлением № 1452.

В соответствии с пунктом 4.3 Плана мероприятий подготовлены и направлены в Минстрой России предложения о создании дополнительной электронной площадки в рамках разработки нового платформенного решения, с возможностью интеграции с ФГИС ЦС, для осуществления сделок купли-продажи строительных материалов, изделий, конструкций, оборудования, машин и механизмов как дополнительного источника информации о ценах строительных ресурсов.

Работа Главгосэкспертизы России, направленная на решение наиболее актуальных вопросов 2021 года в сфере ценообразования в строительстве

Одним из важнейших вопросов в 2021 году для Учреждения стало участие в работе Министра России по реализации мер, направленных на минимизацию негативных последствий для строительной отрасли Российской Федерации в связи с резким ростом цен на строительные ресурсы в 2020–2021 годах.

Учреждением принято непосредственное участие в подготовке проекта постановления Правительства Российской Федерации, устанавливающего возможность увеличения цены контракта, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Федеральный закон № 44-ФЗ), в связи с существенным ростом стоимости строительных ресурсов, который невозможно было предусмотреть при заключении таких контрактов, а также изменений в Методику составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, утвержденную приказом Министра России от 23.12.2019 № 841/пр, устанавливающих порядок изменения цены такого контракта.

Постановление Правительства Российской Федерации от 09.08.2021 № 1315 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее — Постановление № 1315) вступило в силу с 21 августа 2021 года и внесло изменения в ряд актов Правительства Российской Федерации, направленные на закрепление права заказчиков

вносить изменения в контракты в связи с увеличением их стоимости и направлять сметную документацию на повторную государственную экспертизу (в части проверки достоверности определения сметной стоимости) в связи с увеличением цен на строительные материалы и оборудование, а также на установление упрощенного порядка доведения лимитов бюджетных обязательств в целях изменения (увеличения) цены таких контрактов.

Так, Положение об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации дополнено пунктом 45.14, который устанавливает, что в случае принятия Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией решения, предусмотренного пунктом 8 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, в части изменения (увеличения) цены государственного (муниципального) контракта, составляющей 100 млн рублей и более, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, заключенного до 31 декабря

2022 года, в отношении объектов, указанных в пункте 2 Постановления № 145, в связи с увеличением цен на строительные ресурсы, используемые при исполнении такого контракта, и внесения соответствующих изменений в проектную документацию таких объектов, проводится повторная государственная экспертиза проектной документации указанных объектов в части проверки достоверности определения сметной стоимости с выдачей соответствующего заключения.

Для проведения повторной государственной экспертизы представляется сметная документация, рассчитанная в уровне цен на дату представления документов для проведения повторной государственной экспертизы в порядке, определенном приказом Министра России от 13.08.2021 № 500/пр «О внесении изменений в Методику составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, утвержденную приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 23 декабря 2019 г. № 841/пр» (далее — Методика № 500/пр).

При подготовке такой сметной документации не допускается изменение физических объемов работ, конструктивных, организа-

ционно-технологических и других решений, предусмотренных проектной документацией (актом, утвержденным застройщиком или техническим заказчиком и содержащим перечень дефектов оснований, строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения с указанием качественных и количественных характеристик таких дефектов, и заданием застройщика или технического заказчика на проектирование в зависимости от содержания работ).

В целях разъяснений положений Постановления № 1315 Учреждением обеспечено создание на официальном сайте ФГИС ЦС портала, на котором размещается информация о порядке изменения цены контракта в связи с ростом стоимости строительных ресурсов.

В 2021 году пользователями данного портала направлено более 500 обращений о разъяснении возникающих вопросов в части порядка изменения цены контрактов, по которым специалистами Учреждения подготовлены квалифицированные разъяснения, выделено порядка 200 типовых вопросов.

Дополнительно на созданном портале осуществляется размещение нормативных правовых актов, презентационных и информационных материалов по указанной тематике, в том числе более 10 примеров (образцов) расчетов изменения цены контракта.

Одновременно Учреждением в 2021 году организовано и проведено более 30 семинаров и совещаний по разъяснению положений Постановления № 1315 и Приказа № 500/пр.

Предпринятые меры фактически позволили внедрить на практике механизм расчета размера увеличения цены контракта в связи с ростом стоимости строительных ресурсов.

Кроме того, во исполнение решения, принятого на заседании Совета государственной экспертизы ФАУ «Главгосэкспертиза России» (протокол от 15.09.2021 № 3) в целях выполнения указаний Минстроя России, Учреждением с октября 2021 года на регулярной основе осуществляется мониторинг сведений о заявлениях, поступающих в региональные государственные экспертные организации в соответствии с пунктом 45(14) Положения об организации и проведении государственной экспертизы, с их последующей аналитической обработкой и представлением в Минстрой России.

В целях выработки решений по вопросам, возникающим при определении размера «концессионной» субсидии при создании мест в общеобразовательных организациях, в 2021 году Учреждение принимало участие в совместной работе Минстроя России и Минпросвещения России.

По итогам проведенной работы подготовлены и утверждены приказом Минстроя России от 19.04.2021 № 241/пр изменения в сборник укрупненных нормативов цены строительства НЦС-03 «Объекты образования», утвержденный приказом Минстроя России от 11.03.2021 № 120/пр¹.

¹ Документ утратил силу с 1 января 2022 года в связи с изданием приказа Минстроя России от 30.12.2021 № 1061/пр.

В целях учета дополнительных затрат, стоимость которых не может быть оценена Минпросвещения России на стадии определения объема инвестиций по причине отсутствия информации, необходимой для выполнения расчетов (виды и объемы работ, не зависящие от мощности общеобразовательного учреждения), Учреждением выполнен расчет поправочных коэффициентов, предназначенных для учета на стадии определения объема инвестиций стоимости работ по подготовке территории строительства, по строительству объектов подсобно-производственного и обслуживающего назначения, энергетического хозяйства (наружные сети электроснабжения), транспортно-хозяйства и связи (наружные сети связи), по строительству наружных сетей водопровода, канализации, теплоснабжения и газоснабжения, а также стоимости работ по благоустройству и озеленению территории (за исключением затрат на озеленение территории и устройство малых архитектурных форм), технологического присоединения.

Также в 2021 году в рамках исполнения поручений Правительства Российской Федерации и Минстроя России Учреждением проведена работа по актуализации нормативов определения стоимости (предельной стоимости) капитального ремонта медицинских организаций первичного звена здравоохранения, центральных районных и районных больниц, а также работа по разработке нормативов предельной стоимости капитального ремонта зданий общеобразовательных организаций по субъектам Российской Федерации в зависимости от величины их технического износа.

Разработка сметных нормативов, расценок и цен, укрупненных нормативов цены строительства

В 2021 году Учреждением подготовлены, а приказами Минстроя России утверждены пять дополнений к ФСНБ-2020, которыми в общей сложности включены более 2 550 новых и актуализированных сметных норм (из них 1 945 новых).

В соответствии с Порядком утверждения проектов сметных нормативов, утвержденным приказом Минстроя России от 13.01.2020 № 2/пр (далее — Порядок № 2/пр), Учреждением рассмотрено 1 361 предложение федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц об утверждении (актуализации) сметных норм и сформирован проект Плана утверждения (актуализации) сметных нормативов¹.

В 2021 году Учреждением разработаны 97 проектов сметных норм (далее — ГЭСН), рассмотренные НЭС и рекомендованные к утверждению с последующим включением в ФРСН, в том числе 70 ГЭСН утверждены приказами Минстроя России, 27 ГЭСН планируются к утверждению в третьем квартале 2022 года.

¹ План утверждения (актуализации) сметных нормативов на 2022 год утвержден приказом Минстроя России от 15.12.2021 № 943/пр «Об утверждении плана утверждения (актуализации) сметных нормативов на 2022 год».

Также в соответствии с Порядком № 2/пр проведена проверка 856 проектов сметных нормативов и расчетных обоснований к ним с подготовкой соответствующих заключений, направленных в Минстрой России.

В 2021 году рассмотрены и выданы заключения по 447 проектам укрупненных нормативов цены строительства (далее — НЦС), представленных ПАО «МОЭК» (при поддержке Правительства Москвы), ППК «Российский экологический оператор», ГК «Росатом», ГК «Роскосмос», ПАО «Россети».

Собственными силами Учреждения в 2021 году разработан 221 показатель НЦС в соответствии с планом разработки, согласованным Минстроем России, и пять показателей НЦС по договору с ППК «Российский экологический оператор» на разработку дополнительных показателей к сборнику НЦС 81-02-19-2021 «Здания и сооружения городской инфраструктуры».

В 2021 году Учреждением сформирован новый сборник НЦС «Объекты использования атомной энергии» в уровне цен на 1 января 2021 года, включающий 51 показатель НЦС. Данный сборник утвержден приказом Минстроя России от 02.12.2021 № 883/пр, опубликован на официальном сайте Минстроя России и размещен в ФГИС ЦС.

В 2021 году рассмотрены и выданы заключения по 447 проектам укрупненных нормативов цены строительства.

Разработка методических документов по вопросам ценообразования и сметного нормирования в области градостроительной деятельности

В 2021 году в рамках совершенствования системы ценообразования и сметного нормирования Минстроем России утверждены следующие сметные нормативы, разработанные при непосредственном участии Учреждения:

1) Методика определения дополнительных затрат при производстве работ в зимнее время (утверждена приказом Минстроя России от 25.05.2021 № 325/пр, зарегистрирована Минюстом России 28.07.2021 № 64411).

Методика устанавливает единый порядок определения дополнительных затрат при производстве работ в зимнее время при подготовке сметной документации на строительство объектов капитального строительства в составе проектной документации на основании актуализации положений существующих ГСН 81-05-02-2007 и ГСНр 81-05-02-2001.

Кроме того, определен перечень затрат, учтенных и не учтенных нормативами дополнительных затрат при производстве работ в зимнее время, уточнено деление территории Российской Федерации по температурным зонам;

2) Методика определения сметной стоимости работ по подготовке проектной документации (утверждена приказом Минстроя России от 01.10.2021 № 707/пр, зарегистрирована Минюстом России 30.12.2021 № 66751).

Методика устанавливает порядок определения сметной стоимости работ по подготовке проектной и (или) рабочей документации для строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия на основании сметных нормативов на работы по подготовке проектной и (или) рабочей документации, а также порядок разработки методик определения нормативных затрат на работы по подготовке проектной документации;

3) Методика определения сметных цен на эксплуатацию машин и механизмов (утверждена приказом Минстроя России от 13.12.2021 № 916/пр, зарегистрирована Минюстом России от 05.04.2022 № 68062).

Методика устанавливает единый порядок определения сметных цен на эксплуатацию машин и механизмов на территории Российской Федерации при подготовке сметной документации на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства в составе проектной документации.

ТАКЖЕ В 2021 ГОДУ, ПОМИМО РАБОТЫ НАД ВНЕСЕНИЕМ ИЗМЕНЕНИЙ В МЕТОДИКУ СОСТАВЛЕНИЯ СМЕТЫ КОНТРАКТА, ПРЕДМЕТОМ КОТОРОГО ЯВЛЯЮТСЯ СТРОИТЕЛЬСТВО, РЕКОНСТРУКЦИЯ ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА, УТВЕРЖДЕННУЮ ПРИКАЗОМ МИНСТРОЯ РОССИИ ОТ 23.12.2019 № 841/ПР, УЧРЕЖДЕНИЕМ БЫЛИ ПОДГОТОВЛЕНЫ ПРОЕКТЫ СЛЕДУЮЩИХ ИЗМЕНЕНИЙ, ВПОСЛЕДСТВИИ УТВЕРЖДЕННЫЕ МИНСТРОЕМ РОССИИ:

1) изменения в Методику расчета индексов изменения сметной стоимости строительства, утвержденную приказом Минстроя России от 05.06.2019 № 326/пр (утверждены приказом Минстроя России от 20.02.2021 № 79/пр, зарегистрированы Минюстом России 09.08.2021 № 64577).

Изменения в Методику подготовлены с учетом практики ее применения, а также в соответствии с вступившими в силу изменениями законодательства Российской Федерации в области градостроительной деятельности и содержат актуализированные положения:

- об особенностях пересчета стоимости строительно-монтажных работ, включенных в сводный сметный расчет стоимости строительства, из базисного уровня цен в уровень цен, сложившийся ко времени составления сметной документации;

- о порядке пересчета индексов изменения сметной стоимости по элементам прямых затрат прогнозным методом;

- о порядке расчета индексов для групп строительных ресурсов (необходимо для перехода на ресурсно-индексный метод);

- о порядке расчета отдельных индексов изменения сметных цен на перевозку грузов для строительства автомобильным транспортом в соответствии с типом автотранспортных средств;

- о возможности и порядке расчета зональных коэффициентов (что позволит значительно снизить объем конъюнктурного анализа стоимости строительных ресурсов в субъектах Российской Федерации) и прочие немаловажные положения.

Кроме того, изменения содержат актуализированные положения о порядке разработки ресурсно-технологической модели, предназначенной для применения при расчете индексов изменения сметной стоимости, а также о порядке расчета индексов изменения сметных цен на перевозку грузов для строительства автомобильным транспортом;

2) изменения в Методику по разработке и применению нормативов накладных расходов при определении сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, утвержденную приказом Минстроя России от 21.12.2020 № 812/пр (утверждены приказом Минстроя России от 02.09.2021 № 636/пр, зарегистрированы Минюстом России 11.10.2021 № 65373).

Изменения содержат актуализированные нормативы накладных расходов, учитывающие информацию о фактических затратах подрядных организаций строительного комплекса дорожной отрасли на покрытие накладных расходов.

Увеличение показателей нормативов накладных расходов для работ, выполняемых при строительстве автомобильных дорог, мостов, составило в среднем порядка 20 %;

3) изменения в Методику определения затрат, связанных с осуществлением строительно-монтажных работ вахтовым методом, утвержденную приказом Минстроя России от 15.06.2020 № 318/пр (утверждены приказом Минстроя России от 28.12.2021 № 1025/пр, зарегистрированы Минюстом России 06.04.2022 № 68099).

В СООТВЕТСТВИИ С ГОСУДАРСТВЕННЫМ ЗАДАНИЕМ № 069-00003-21-02 НА 2021 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 И 2023 ГОДОВ, УТВЕРЖДЕННЫМИ МИНСТРОЕМ РОССИИ, УЧРЕЖДЕНИЕМ В 2021 ГОДУ РАЗРАБОТАНЫ И НАПРАВЛЕНЫ В МИНСТРОЙ РОССИИ НА УТВЕРЖДЕНИЕ ТРИ ПРОЕКТА МЕТОДИК:

1) методика применения сметных цен строительных ресурсов (проект методики рассмотрен НЭС и рекомендован к утверждению);

2) методика определения нормативных затрат на работы по подготовке проектной документации для строительства сетей инженерно-технического обеспечения (проект методики рассмотрен НЭС и рекомендован к утверждению);

3) методика определения нормативных затрат на работы по обследованию технического состояния наружных инженерных сетей (проект методики рассмотрен НЭС и рекомендован к утверждению).

Увеличение показателей нормативов накладных расходов для работ, выполняемых при строительстве автомобильных дорог, мостов, составило в среднем порядка 20 %.

Расчет экономически обоснованного размера оплаты труда рабочих-строителей

В 2021 году в Учреждение в установленном порядке на проверку поступили расчеты среднемесячного размера оплаты труда рабочего первого разряда, занятого в строительной отрасли, за 2020 год от 84 субъектов Российской Федерации и ЗАТО Саров. Все представленные расчеты проверены и согласованы с Минстроем России. Учреждением подготовлены и направлены уведомления о соответствии представленных расчетов положениям Методики расчета индексов изменения сметной стоимости строительства, утвержденной приказом Минстроя России от 05.06.2019 № 326, на основании которых в 84 субъектах и ЗАТО Саров установлен размер оплаты труда нормативным правовым актом органа исполнительной власти.

СЛЕДУЕТ ОТМЕТИТЬ, ЧТО УСТАНОВЛЕННЫЕ СУБЪЕКТАМИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ СРЕДНЕМЕСЯЧНЫЕ РАЗМЕРЫ ОПЛАТЫ ТРУДА РАБОЧЕГО ПЕРВОГО РАЗРЯДА, ЗАНЯТОГО В СТРОИТЕЛЬНОЙ ОТРАСЛИ, ЗА 2020 ГОД В СРЕДНЕМ ПРЕВЫШАЮТ:

- на 10,89 % установленные размеры оплаты рабочего первого разряда, занятого в строительной отрасли, за 2019 год;

- на 20,89 % данные Росстата о среднемесячной начисленной заработной плате работников по видам экономической деятельности по отрасли «Строительство»;

- на 3,13 % данные Росстата о среднемесячной начисленной заработной плате работников по полному кругу организаций.

Также Учреждением рассмотрен и согласован размер заработной платы рабочих ГК «Росатом», ПАО «Транснефть», ОАО «РЖД» (по 10 субъектам Российской Федерации), АК «Алроса» (ПАО) и ГК «Автодор» (по пяти субъектам Российской Федерации).



Расчет индексов изменения сметной стоимости строительства по объектам капитального строительства на основании результатов мониторинга текущих цен строительных ресурсов

По итогам 2021 года расчетным методом пересчитаны индексы изменения сметной стоимости строительства (далее также — Индексы) для всех 85 субъектов Российской Федерации и ЗАТО Саров, а также для 141 отдельной ценовой зоны в составе субъектов Российской Федерации.

КРОМЕ ТОГО, ПО ИТОГАМ 2021 ГОДА ДЛЯ 76 СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПЕРЕСЧИТАНЫ ИНДЕКСЫ ПО ЭЛЕМЕНТАМ ПРЯМЫХ ЗАТРАТ, ОБЕСПЕЧЕНЫ ПЕРЕСЧЕТ И ПУБЛИКАЦИЯ МИНСТРОЕМ РОССИИ 12 ИНДЕКСОВ ДЛЯ ОТРАСЛЕВЫХ ВИДОВ ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА, РАССЧИТАННЫХ УЧРЕЖДЕНИЕМ В 2019–2020 ГОДАХ, В ЧАСТНОСТИ:

- «Автомобильные дороги», «Искусственные дорожные сооружения» для Минтранса России;
- объекты магистрального трубопроводного транспорта нефти («Линейная часть», «Резервуарные парки», «Площадочные объекты») для ПАО «Транснефть»;
- «Железные дороги», «Мост железнодорожный» для ОАО «РЖД»;
- объекты использования атомной энергии («Градириная», «Насосная», «Здание реактора») для ГК «Росатом»;
- «Высоковольтные линии электропередач напряжением 220 кВ, 330 кВ» для ПАО «Россети».

ТАКЖЕ В 2021 ГОДУ УЧРЕЖДЕНИЕМ БЫЛИ РАЗРАБОТАНЫ, РАССЧИТАНЫ И ВПЕРВЫЕ ОПУБЛИКОВАНЫ МИНСТРОЕМ РОССИИ 14 НОВЫХ ИНДЕКСОВ ДЛЯ СЛЕДУЮЩИХ ВИДОВ ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА:

- «Скоростные автомобильные дороги (категория I Б)» (инициатор разработки — Минтранс России);
- «Линейные объекты электрификации и энергетического хозяйства» (инициатор разработки — ОАО «РЖД»);
- «Здание радиационного источника на территории с отсутствием сейсмичности» и «Здание радиационного источника на территории с сейсмической активностью более 7 баллов» (инициатор разработки — ГК «Росатом»);
- «Высоковольтные линии электропередач напряжением 110 кВ на железобетонных опорах», «Высоковольтные линии электропередач напряжением 110 кВ на металлических опорах», «Высоковольтные линии электропередач напряжением 35 кВ» (инициатор разработки — ПАО «Россети»);

- «Стартовое сооружение», «Технологические сооружения для хранения элементов ракетного топлива», «Здания и сооружения (за исключением линейных) инженерного обеспечения космодрома» (инициатор разработки — ГК «Роскосмос»);
- «Автомобильные дороги с грунтовым покрытием» и «Аэродромы гражданского назначения с грунтовой ВВП» (инициатор разработки — органы исполнительной власти Чукотского автономного округа);
- «Спортивные комплексы с несущими и ограждающими конструкциями из стали» (инициатор разработки — органы исполнительной власти Краснодарского края);
- «Объекты алмазодобывающей промышленности. Подземные рудники» (инициатор разработки — АК «Алроса» (ПАО)).

Выполнение государственного задания

Государственное задание № 069–00003–21–02 на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов Учреждению утверждено Минстроем России 30.11.2021 года (далее — Государственное задание).

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ЗАДАНИЕ УСТАНОВЛИВАЕТ ПЛАНОВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ОБЪЕМОВ НА 2021 ГОД ПО СЛЕДУЮЩИМ ГОСУДАРСТВЕННЫМ УСЛУГАМ И РАБОТАМ:

- государственная экспертиза проектной документации и государственная экспертиза результатов инженерных изысканий — 3 895 штук заключений по результатам проведенной экспертизы;

- рассмотрение проектов сметных нормативов (рассмотрение проектов сметных нормативов с подготовкой соответствующего заключения) — 750 штук проверенных (рассмотренных) проектов сметных нормативов и расчетных обоснований к ним;

- рассмотрение проектов сметных нормативов (рассмотрение в целях планирования (разработки, утверждения) сметных нормативов предложений федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц об утверждении сметных нормативов с подготовкой соответствующих обоснований) — 1 100 штук рассмотренных из предложенных к разработке сметных нормативов;

- разработка и (или) актуализация сметных нормативов (разработка (актуализация) проектов методик, необходимых для определения сметной стоимости строительства, стоимости работ по инженерным изысканиям и по подготовке проектной документации) — три штуки сметных нормативов;

- разработка и (или) актуализация сметных нормативов (разработка (актуализация) проектов сметных норм, необходимых для определения сметной стоимости строительства, стоимости работ по инженерным изысканиям и по подготовке проектной документации) — 85 штук сметных нормативов;

- мониторинг цен строительных ресурсов (формирование и актуализация перечня юридических лиц, предоставляющих информацию, необходимую для формирования сметных цен строительных ресурсов, путем ее размещения в ФГИС ЦС) — один сводный документ (отчет);

- мониторинг цен строительных ресурсов (осуществление сбора информации, необходимой для формирования сметных цен строительных ресурсов) — четыре сводных документа (отчета);

- эксплуатация и развитие ФГИС ЦС (обеспечение эксплуатации ФГИС ЦС) — одна информационная система;

- эксплуатация и развитие ФГИС ЦС (обеспечение развития ФГИС ЦС) — одна информационная система;

- разработка индексов изменения стоимости работ, осуществляемых в градостроительной и инвестиционно-строительной сфере, — 23 000 условных единиц разработанных Индексов;

- ведение ЕГРЗ — 82 500 штук заключений по результатам экспертизы, внесенных в ЕГРЗ.

По итогам 2021 года Учреждением достигнуты следующие показатели выполнения объемов услуг и работ, установленных Государственным заданием.

Количество заключений государственной экспертизы проектной документации и государственной экспертизы результатов инженерных изысканий составило 4 211 штук при установленном годовом значении 3 895 штук, или 108,11 % от установленного значения на 2021 год.

Количество заключений по результатам экспертизы, внесенных в ЕГРЗ по итогам отчетного периода, составило 86 620 штук при установленном годовом значении 82 500 штук, что составляет 104,99 % от установленного значения на 2021 год.

В части работ в сфере нормирования и ценообразования при проектировании и строительстве Учреждением достигнуты следующие показатели выполнения Государственного задания.

В 2021 году Учреждением проверено (рассмотрено) в соответствии с Порядком № 2/пр 856 проектов сметных нормативов и расчетных обоснований к ним с подготовкой соответствующих заключений, или 114,13 % от установленного значения (750 штук).

В соответствии с Порядком № 2/пр в целях планирования (разработки, утверждения) сметных нормативов Учреждением рассмотрены предложения федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц об утверждении сметных нормативов с подготовкой соответствующих обоснований в объеме 1 361 штуки, или 123,73 % от установленного значения на 2021 год (1 100 штук).

Как отмечалось выше, в 2021 году Учреждением в рамках исполнения Государственного задания разработаны и направлены в Минстрой России на утверждение три методики из числа методик, необходимых для определения сметной стоимости строительства, стоимости работ по инженерным изысканиям и по подготовке проектной документации, или 100 % от установленного значения (три штуки).

Также за период 2021 года Учреждением разработано (актуализировано) 97 проектов ГЭСН, которые рассмотрены на заседании НЭС и рекомендованы к утверждению с последующим включением в федеральный реестр сметных нормативов, что составляет 114,12 % от установленного значения на 2021 год (85 штук).

Кроме того, Учреждением сформирован один сводный документ в виде четырех промежуточных отчетов о формировании и актуализации перечня юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предоставляющих информацию, необходимую для формирования сметных цен строительных ресурсов и расчета индексов изменения сметной стоимости строительства, путем ее размещения в ФГИС ЦС.

В 2021 году Учреждением сформированы и направлены в Минстрой России четыре отчета, содержащие сметные цены на строительные материалы, изделия, конструкции и оборудование, рассчитанные по результатам мониторинга цен строительных ресурсов за IV квартал 2020 года, I, II и III кварталы 2021 года на основании сведений, представленных юридическими лицами, и исходные данные к ним, что составляет 100 % от установленного значения на 2021 год (четыре сводных документа (отчета)). В соответствии с Методикой определения сметных цен на материалы, изделия, конструкции, оборудование и цен услуг на перевозку грузов для строительства от 20.12.2016 № 1001/пр Учреждением проведены и направлены в Минстрой России сведения за 2021 год по 337 033 отпускным ценам.

Кроме того, Учреждением в соответствии с положениями Методики расчета индексов изменения сметной стоимости строительства, утвержденной приказом Минстроя России от 05.06.2019 № 326/пр, в рамках выполнения работ по расчету Индексов осуществляется ежеквартальный сбор стоимостных показателей строительных ресурсов с целью расчета Индексов, используемых в том числе для верификации данных о стоимостных показателях строительных ресурсов, полученных по результатам мониторинга, проведенного органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и отраслевыми организациями.

На основании полученных данных за 2021 год рассчитано 415 659 текущих цен. Текущие цены сформированы в рамках конъюнктурного анализа и направлены в Минстрой России.

В рамках выполнения Государственного задания Учреждением в 2021 году обеспечена эксплуатация ФГИС ЦС, включающая в том числе:

- техническую поддержку ФГИС ЦС;

- сопровождение программно-аппаратного комплекса, на котором функционирует ФГИС ЦС;

- сопровождение ФГИС ЦС как прикладного программного обеспечения;

- информационную поддержку пользователей ФГИС ЦС (в отчетном периоде обработано 4 248 обращений, поступивших посредством формы обратной связи портала ФГИС ЦС).



За отчетный период Учреждением обеспечено выполнение работ по развитию ФГИС ЦС в соответствии с календарным графиком выполнения работ к договору, заключенному в соответствии с утвержденным 26.08.2019 Минстроем России техническим заданием на развитие информационной системы. Развитие ФГИС ЦС обеспечивалось с учетом изменений в Правила мониторинга цен строительных ресурсов, утвержденных Постановлением № 1452, внесенных Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2019 № 604, изменений в Положение о федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве¹, внесенных Постановлени-

ем Правительства Российской Федерации от 24.11.2020 № 1918, требований приказа Минстроя России от 30.12.2020 № 893/пр «Об утверждении форм представления информации, необходимой для формирования сметных цен строительных ресурсов», Плана мероприятий по совершенствованию ценообразования в строительной отрасли Российской Федерации, утвержденного Правительством Российской Федерации от 10.12.2020 № 11789п-П16.

В ЦЕЛЯХ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАДАНИЯ ПО РАЗРАБОТКЕ ИНДЕКСОВ ИЗМЕНЕНИЯ СТОИМОСТИ РАБОТ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫХ В ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ И ИНВЕСТИЦИОННО-СТРОИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ

¹ Утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2016 № 959.

(23 000 УСЛОВНЫХ ЕДИНИЦ ИНДЕКСОВ), УЧРЕЖДЕНИЕМ В 2021 ГОДУ ВЫПОЛНЕН РАСЧЕТ СЛЕДУЮЩИХ ИНДЕКСОВ:

- индексы изменения сметной стоимости по видам объектов капитального строительства к стоимости строительно-монтажных работ;
- индексы изменения сметной стоимости по видам объектов капитального строительства к элементам прямых затрат (к сметной оплате труда, к сметной стоимости эксплуатации машин и механизмов, к сметной стоимости материалов, изделий и конструкций).

Общее количество разработанных Учреждением Индексов в 2021 году составило 25 998 условных единиц, что составляет 113,03 % от значения, установленного на 2021 год Государственным заданием.

Финансовые показатели деятельности

Выручка Учреждения в 2021 году от оказания платных услуг (выполнения работ) составила 7 780,81 млн руб.

Основную долю выручки Учреждения от оказания платных услуг (выполнения работ) занимают услуги государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий.

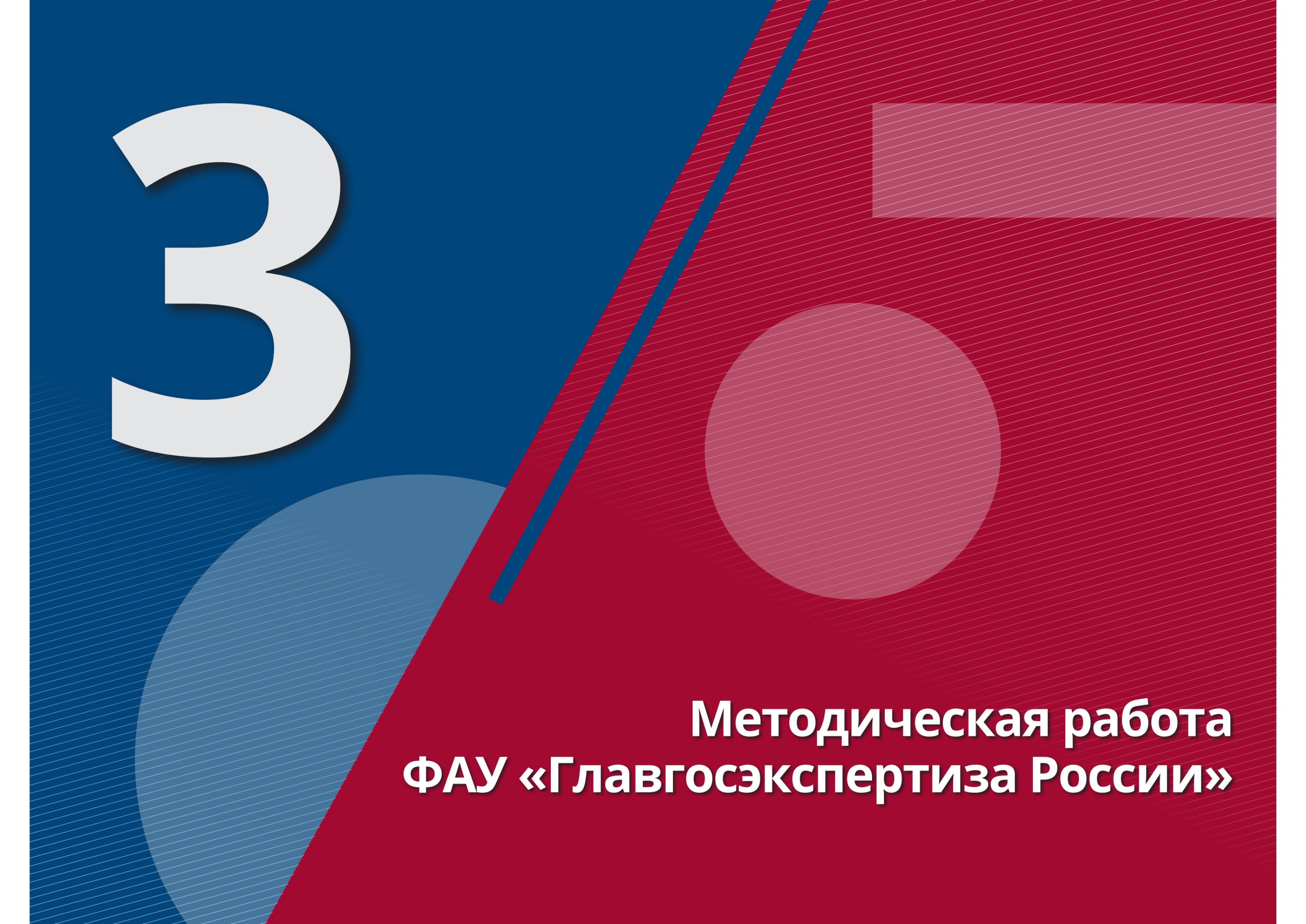
Следует отметить, что Учреждению не выделялись субсидии из федерального бюджета. Источником финансирования деятельности, в том числе в сфере ценообразования и сметного

нормирования, масштабных проектов развития государственных информационных систем, служат средства, полученные Учреждением от приносящей доход деятельности.

Кроме того, Учреждение проводит жесткий мониторинг проектных решений, которые могут привести к риску возникновения аварийных ситуаций, а поскольку каждый четвертый проект, представляемый на государственную экспертизу, содержит ошибки проектирования, которые могли бы привести к авариям, в том числе

с тяжелейшими последствиями, в 2016 году принято решение о создании резервного фонда Учреждения по возмещению ущерба и выплате компенсации сверх возмещения вреда, причиненного заказчику услуг и (или) третьим лицам из-за ошибок в проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы, который фактически обеспечит покрытие рисков аварийных ситуаций. Начиная с 2016 года в Учреждении ежегодно утверждается размер резервного фонда.





З

**Методическая работа
ФАУ «Главгосэкспертиза России»**

Стандартизация экспертной деятельности

Главгосэкспертиза России ведет системную работу, направленную на повышение качества рассмотрения документации, представляемой на государственную экспертизу.

Учитывая специфику деятельности экспертов, ее непосредственное влияние на обеспечение безопасности и надежности зданий и сооружений, унификация подходов и требований является залогом обеспечения преемственности в их работе, а также развития профессии.

КОМПЛЕКСНАЯ СТАНДАРТИЗАЦИЯ ЭКСПЕРТНЫХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАПРАВЛЕНА В ТОМ ЧИСЛЕ:

- на обеспечение соответствия экспертных заключений требованиям нормативных документов;

- обеспечение полноты и качества подготавливаемых экспертных заключений;

- снижение трудоемкости проведения экспертных работ;

- рациональное использование производственных фондов и материальных ресурсов.

По состоянию на 31 декабря 2021 года в Учреждении разработано 58 стандартов экспертной деятельности, 14 из которых в 2021 году актуализированы по результатам мониторинга изменений законодательства в области

технического регулирования, а также сметного нормирования и ценообразования.

Также в 2021 году разработан и апробируется предварительный стандарт Учреждения по проведению оценки эффективности методик изыскательских работ и решений, принятых в проектной документации, в части возможности их оптимизации и повышения эффективности капитальных вложений.

На конец 2021 года в Учреждении разработаны и действуют 58 стандартов экспертной деятельности, 14 из которых в 2021 году актуализированы по результатам мониторинга изменений законодательства в области технического регулирования, а также сметного нормирования и ценообразования.

Методологическая работа

Методологическая деятельность Главгосэкспертизы России строится на основе изучения правоприменительной практики, изменений, которые вносятся в законодательство в области градостроительной деятельности и технического регулирования.

Внесение изменений в нормативное регулирование порядка проведения государственной экспертизы в 2021 году повлекло необходимость актуализации и дополнения локальных нормативных актов Учреждения, разработки методических рекомендаций для обеспечения единообразного применения новых требований. Внесены соответствующие изменения в рамках перехода к подготовке заключений государственной экспертизы в формате xml-документа.

Также в 2021 году в рамках внедрения в производственную деятельность Учреждения механизмов оценки эффективности принятых в проектной документации решений и оптимальности результатов выполненных инженерных изысканий, представленных для проведения государственной экспертизы, установлен порядок проведения такой оценки, ее основные критерии, а также форма аналитической справки об оценке эффективности принятых решений.

В связи с наделением Учреждения полномочиями оператора сервиса по сбору статистической отчетности о деятельности юридических лиц, уполномоченных на проведение экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, Учреждением разработан соответствующий регламент, определяющий порядок сбора, обработки и анализа полученных статистических данных.

В целях внедрения нового вида деятельности Учреждения по проведению негосударственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий в 2021 году разработан порядок проведения негосударственной экспертизы, утвержден регламент оказания данной услуги.

Данными локальными нормативными актами установлены особенности проведения негосударственной экспертизы в части сроков оказания услуги и оперативного внесения изменений, а также закреплены требования к подготовке соответствующих заключений.

Одновременно в течение 2021 года Учреждение проводило работу по подготовке разъяснений на поступающие обращения граждан и организаций, связанные с применением законодательства о градостроительной деятельности. В результате указанной работы разъяснения по наиболее востребованным темам размещались на официальном сайте Учреждения в подразделе «Вопрос-ответ» для ознакомления всеми заинтересованными лицами. В частности, в рамках данной работы подготовлены и размещены на сайте Учреждения разъяснения требований к сметным расчетам, представляемым для проведения государственной экспертизы, а также разъяснения по вопросам применения нового Перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2021 № 815.

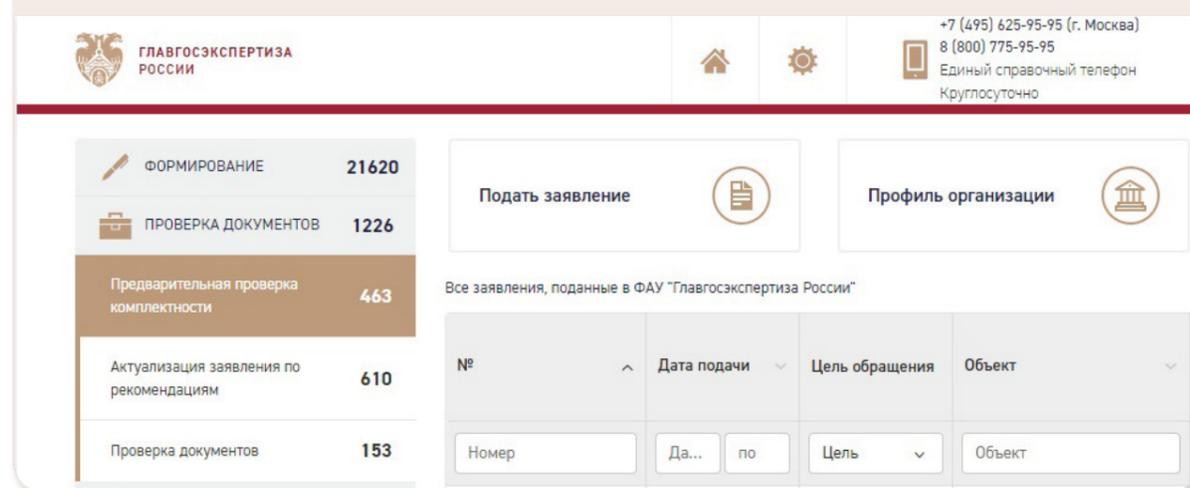
4

—

**Внедрение новых
подходов и технологий**

Главгосэкспертизой России непрерывно проводится работа по совершенствованию и оптимизации имеющихся бизнес-процессов с целью поиска и внедрения новых подходов, а также разработки новых технологий и сервисов по взаимодействию с клиентами, проведения экспертизы, осуществления иной деятельности.

На протяжении 2021 года активно функционировал механизм предварительной проверки комплектности поступающей в Учреждение документации. Услуга оказывается заявителю на безвозмездной основе при формировании заявления в личном кабинете АИС «Главгосэкспертиза».



В целях оптимизации сроков реализации инвестиционно-строительных проектов при сохранении качества, надежности и безопасности объектов капитального строительства Учреждение на постоянной основе совершенствует электронные сервисы взаимодействия с клиентами.

На протяжении 2021 года активно функционировал механизм предварительной проверки комплектности поступающей в Учреждение документации. Услуга

оказывается заявителю на безвозмездной основе при формировании заявления в личном кабинете АИС «Главгосэкспертиза» и, как показала практика Учреждения, позволяет снизить количество мотивированных отказов по причине выявленных недостатков в представляемых на экспертизу документах.

Так, доля поступивших в Учреждение в 2021 году заявлений, по которым направлен мотивированный отказ, составила 22 % (2 082 из 9 278 единиц), тогда как по заявлениям, поступившим в Учреждение в 2020 году, данный показатель составил 55 % (5 920 из 10 850 единиц).

Переход на электронный документооборот при оформлении договорных документов с помощью АИС «Главгосэкспертиза» и осуществление обмена учетными бухгалтерскими документами с помощью операторов электронного документооборота значительно ускорили процесс подписания документов и, следовательно, начало экспертизы.

Предметное комплексное консультирование по вопросам, связанным с порядком оказания услуг, также позволяет клиентам Учреждения оптимизировать время и средства при подготовке проектной и исходно-разрешительной документации для прохождения государственной экспертизы и получения иных услуг, информация о которых постоянно актуализируется на официальном интернет-сайте Учреждения.

Комплексный экспертный инжиниринг

В рамках работы по трансформации экспертной деятельности в 2021 году Учреждением реализованы мероприятия по внедрению инжиниринговых услуг — внедрение института экспертного консалтинга на предпроектной и проектной стадиях, а также развитие системы оценки эффективности инвестиционных проектов в части механизма оценки возможной оптимизации принятых проектных решений, в том числе стоимостных показателей в процессе государственной экспертизы.

В отличие от услуг, оказываемых Учреждением в рамках исполнения отдельных поручений Правительства Российской Федерации и Министра России (проверка проектов заданий на проектирование объектов капитального строительства, строительство которых планируется осуществлять с привлечением средств бюджетной системы Российской Федерации, проведение технологического и ценового аудита инвестиционных проектов, консультационные услуги) и носящих разовый характер, услуги экспертного консалтинга имеют комплексный характер и направлены на системную оптимизацию проектных решений и снижение финансовых рисков.

Услуги по проведению экспертного консалтинга оказываются Учреждением на основании рамочного договора. В рамках одного рамочного договора могут оцениваться материалы на различные объекты капитального строительства.

В целях реализации услуг комплексного экспертного консалтинга Учреждением в 2021 году разработан соответствующий регламент, устанавливающий порядок проведения экспертного консалтинга на предпроектной стадии и на стадии разработки проектной документации, а также закрепляющий объект и предмет услуги, стоимость и сроки ее оказания, формы отчетов, подготавливаемых в рамках оказания услуги.

Необходимо отметить, что Учреждение осуществляет проведение экспертного консалтинга в случае, если проведение государственной экспертизы проектной документации в отношении соответствующего объекта отнесено к полномочиям Учреждения, а также в случае, если в отношении проектной документации соответствующего объекта может проводиться негосударственная экспертиза. При этом услуги экспертного консалтинга осуществляются до этапа представления проектной документации для проведения государственной (негосударственной) экспертизы.

Для практической отработки новых подходов в 2021 году Учреждением произведен выбор пилотных проектов и подготовлены программы на оказание комплексных консультационных услуг по экспертному консалтингу для двух сложных производственных объектов нефтегазохимической промышленности.

Технологии информационного моделирования

Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2021 № 331 установлены требования обязательного применения информационного моделирования при строительстве объектов за счет бюджетных средств в случае, если договор о подготовке проектной документации для строительства, реконструкции объекта капитального строительства заключен после 1 января 2022 года, за исключением объектов капитального строительства, которые создаются в интересах обороны и безопасности государства.



Внедрение цифровых технологий строительства — одна из задач национального проекта «Цифровая экономика». В основе данных технологий лежит проектирование строящегося объекта как единого целого, а их внедрение позволит оптимизировать бизнес-процессы и снизить риски на всех этапах жизненного цикла объекта капитального строительства, будет способствовать выработке оптимальных решений, выявлению ошибок на ранних стадиях проектирования, снижению затрат на строительство и эксплуатацию, сокращению сроков работ.

В РЕГЛАМЕНТАЦИЮ ПРОЦЕССА РАЗРАБОТКИ ИНФОРМАЦИОННОЙ МОДЕЛИ ОБЪЕКТА КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ ЗАЛОЖЕНО НЕСКОЛЬКО ПРИНЦИПОВ, В ТОМ ЧИСЛЕ:

- информационная модель объекта капитального строительства по своей сути является аналогом проектной документации и результатов инженерных изысканий в текстовой и графической формах;
- при формировании информационной модели объекта капитального строительства предполагается применение классификатора строительной информации;

● в случаях если застройщик или технический заказчик обеспечивает формирование и ведение информационной модели, результаты инженерных изысканий подготавливаются в форме, позволяющей осуществлять их использование при формировании и ведении информационной модели.

В ЦЕЛЯХ ПЕРЕХОДА К ПРОВЕДЕНИЮ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ И РЕЗУЛЬТАТОВ ИНЖЕНЕРНЫХ ИЗЫСКАНИЙ, ВЫПОЛНЕННЫХ В ФОРМЕ ИНФОРМАЦИОННОЙ МОДЕЛИ, В ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗЕ РОССИИ РАЗРАБОТАНЫ ЛОКАЛЬНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ, УСТАНОВЛИВАЮЩИЕ МЕТОДОЛОГИЧЕСКУЮ ОСНОВУ РАССМОТРЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННЫХ МОДЕЛЕЙ. ТАК, В 2016 ГОДУ СОЗДАНА РАБОЧАЯ ГРУППА ПО ВЫРАБОТКЕ ТЕХНИЧЕСКИХ ПОДХОДОВ К ОЦЕНКЕ ИНФОРМАЦИОННОЙ МОДЕЛИ ОБЪЕКТА КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА, В 2020–2021 ГОДАХ ПРИКАЗАМИ УЧРЕЖДЕНИЯ УТВЕРЖДЕНЫ:

- временный регламент оценки информационной модели объекта капитального строительства;

● методические рекомендации по подготовке информационной модели объекта капитального строительства, представляемой на рассмотрение в Учреждение в связи с проведением государственной экспертизы проектной документации и оценки информационной модели объекта капитального строительства;

● словарь терминов нормативной документации, регулирующей отношения в сфере строительства с применением технологий в сфере информационного моделирования.

Кроме того, были сформированы технические и программные условия для оценки моделей в АИС «Главгосэкспертиза», а также в разработанной Учреждением Единой цифровой платформе экспертизы, где также предусмотрена возможность размещения материалов в форме информационной модели. Создана техническая лаборатория, которая позволила проводить экспертизу информационной модели.

В продолжение методологической работы, учитывая, что значительная часть заключений экспертизы выдается Главгосэкспертизой России по объектам обустройства месторождений углеводородного сырья, а проектная документация по таким объектам имеет существенное количество отличительных особенностей, в 2021 году Учреждением с участием представителей ООО «ГПН-Развитие», ООО «Лукойл — Западная

Сибирь» разработаны и утверждены методические рекомендации по наполнению цифровых информационных моделей объектов обустройства месторождений данными в части наличия элементов и атрибутов.

Реализация указанных мероприятий позволила экспертам Учреждения обрабатывать технологии оценки информационной модели, которая осуществляется параллельно в ходе проведения государственной экспертизы проектной документации (в случае если материалы информационного моделирования представляются заявителем).

Данная работа проводится в пилотном режиме с декабря 2019 года, результатом работы являются в том числе отчеты по результатам оценки информационной модели. Информация о том, что на экспертную оценку представлены материалы информационного моделирования, включает в заключение экспертизы.

В рамках пилотных проектов в 2021 году Учреждением проведена экспертная оценка восьми информационных моделей. В рассмотрении проектной документации, подготовленной в форме информационной модели, приняло участие более 200 экспертов Учреждения.

В рамках рассмотрения представленных материалов проводились совещания с участием экспертов, представителей застройщиков и проектных организаций в целях доведения проектных решений в информационных моделях до состояния, позволяющего полноценно представлять их на государственную экспертизу.

Одновременно в 2021 году были продолжены работы по тестированию, анализу и сравнению программного обеспечения для проведения оценки и (или) экспертизы цифровых информационных моделей. При проведении пилотных проектов по оценке информационных моделей применялись различные программные комплексы, в том числе отечественного производства.

Также в 2021 году инициированы крупные пилотные проекты по применению технологий информационного моделирования в проектировании и экспертизе совместно с ПАО «Транснефть» и ОАО «РЖД».

Дальнейшее сотрудничество экспертных организаций, застройщиков и проектных организаций в процессе внедрения технологий информационного моделирования позволит выработать наиболее эффективные подходы к оценке информационных моделей, а также накопить необходимую базу для совершенствования нормативного технического и правового поля, регулирующего данную область.

В 2021 году были продолжены работы по тестированию, анализу и сравнению программного обеспечения для проведения оценки и (или) экспертизы цифровых информационных моделей.

Переход к машиночитаемым форматам документов

Переход к полноценной работе в информационной среде всех участников реализации строительного-инвестиционного проекта — длительный многоступенчатый процесс, требующий в первую очередь создания условий, при которых участники смогут работать по общим понятным и прозрачным правилам, общаться на одном языке с применением xml-схем документов.

Переход к формированию заключений экспертизы в виде электронного документа в формате xml был начат еще в 2020 году с внесения изменений в приказ Минстроя России от 08.06.2018 № 341/пр «Об утверждении требований к составу, содержанию и порядку оформления заключения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий» (далее — Требования).

Приказом Минстроя России от 26.05.2020 № 282/пр внесены изменения в пункт 2 Требования, устанавливающие обязательность оформления заключения экспертизы в виде электронного документа в формате xml при представлении заявителем документов в электронном виде для проведения экспертизы (в том числе повторной) и получения заключения по результатам оценки соответствия в рамках экспертного сопровождения и заключения государственной экспертизы по результатам экспертного сопровождения. При этом Минстроем России был установлен подготовительный период для перехода на xml-формат, а первая xml-схема заключения экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий опубликована

на сайте Минстроя России 24 декабря 2020 года.

С момента ввода в действие xml-схемы заключения экспертизы (26 июня 2021 года) в ГИС ЕГРЗ допускались к загрузке как заключения в формате pdf, так и заключения в xml-формате. С 1 марта 2022 года загрузка заключений экспертизы в ГИС ЕГРЗ возможна только в формате xml.

Изменения, обеспечивающие автоматизированную передачу из информационных систем экспертных организаций заключений экспертизы в формате xml в ГИС ЕГРЗ, внесены в API (application programming interface) — программный интерфейс приложения. Уже во II квартале 2021 года подробное описание API доведено Главгосэкспертизой России до экспертных организаций и разработчиков.

Переход к формированию и передаче в ГИС ЕГРЗ заключений экспертизы в формате xml позволил сократить время включения сведений и документов в ЕГРЗ более чем в 40 раз.

Одновременно запущен в эксплуатацию бесплатный общедоступный web-сервис по формированию xml-заключений в системе Единой цифровой платформы экспертизы.

Переход к формированию и передаче в ГИС ЕГРЗ заключений экспертизы в формате xml позволил сократить время включения сведений и документов в ЕГРЗ более чем в 40 раз.

18 августа 2021 года вступила в силу xml-схема, подлежащая использованию при формировании локальных сметных расчетов, выполненная с учетом требований Методики определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта,



сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации, утвержденной приказом Минстроя России от 04.08.2020 № 421/пр.

Одновременно в 2021 году Учреждением проводились работы по разработке xml-схемы

пояснительной записки (раздела 1 Проектной документации). В ноябре 2021 года Минстроем России проект xml-схемы был разослан на оценку крупным представителям проектного сообщества. По результатам полученных замечаний и предложений проект xml-схемы доработан и представлен в Минстрой России в начале 2022 года. Планируется, что пояснительная записка, оформлен-

ная в виде xml-документа, будет обобщать и фиксировать сведения об объекте капитального строительства, составе исходно-разрешительной и проектной документации, составе модели объекта капитального строительства в 3D-представлении, тем самым также реализуя подходы оформления проектной документации в формате информационной модели.

Цифровая трансформация

Инновационное развитие Главгосэкспертизы России, как и всего института строительной экспертизы, невозможно без создания качественной цифровой среды, и Учреждение ведет активную работу по данному направлению, разрабатывая и внедряя цифровые решения, направленные на преобразование модели организации и проведения государственной экспертизы.

В рамках мероприятий по импортозамещению в области программного обеспечения и средств вычислительной техники Учреждением в феврале 2021 года утвержден план импортозамещения различных элементов ИТ-инфраструктуры. В рамках реализации данного плана проведены пилотные испытания систем видео-конференц-связи и завершено внедрение российского аналога.

Также в 2021 году проведен предварительный анализ решений для импортозамещения системы корпоративной почты, на 2022 год запланированы пилотные испытания по итогам которых планируется принятие решений о внедрении системы отечественного производства.

С целью обеспечения оперативного электронного документооборота с органами исполнительной власти и другими участниками Учреждением выполнено подключение к системе межведомственного электронного документооборота (МЭДО) по формату электронного документооборота МЭДО 2.7.1.

В области применения технологий роботизации следует отметить, что в 2021 году в Учреждении продолжила работу команда специалистов, чья деятельность направлена на роботизацию рутинных процессов.

По итогам 2020 года были реализованы и запущены в промышленную эксплуатацию роботы — программы, обеспечивающие автоматизацию работы по направлениям договорной деятельности Учреждения и бухгалтерского учета. В 2021 году роботизированы еще несколько процессов в области управления финансами.

Необходимо отметить, что создание и внедрение роботов работники Главгосэкспертизы России осуществляли собственными силами — без привлечения сторонних компаний и подрядчиков.

В 2021 ГОДУ УЧРЕЖДЕНИЕ УДЕЛЯЛО БОЛЬШОЕ ВНИМАНИЕ МОДЕРНИЗАЦИИ И РАЗВИТИЮ АИС «ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА» — КОРПОРАТИВНОЙ ПЛАТФОРМЫ УЧРЕЖДЕНИЯ, ПРЕДНАЗНАЧЕННОЙ ДЛЯ АВТОМАТИЗАЦИИ ПРОЦЕССОВ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ УСЛУГ, ПРОИЗВОДСТВЕННОГО И АДМИНИСТРАТИВНОГО ДОКУМЕНТООБОРОТА, РЕАЛИЗУЮЩЕЙ СЕРВИСЫ ИНТЕРАКТИВНОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С ЗАЯВИТЕЛЯМИ, ПРЕДОСТАВЛЯЮЩИМИ ПРОЕКТНО-СМЕТНУЮ ДОКУМЕНТАЦИЮ НА ЭКСПЕРТИЗУ. В РАМКАХ ДАННЫХ РАБОТ ЗА 2021 ГОД УЧРЕЖДЕНИЕМ ОБЕСПЕЧЕНА РАЗРАБОТКА И РЕАЛИЗАЦИЯ СЛЕДУЮЩИХ ФУНКЦИЙ:

- централизация договорной деятельности;

- подсчет контрольной суммы файлов при загрузке документации;

- сервис формирования заключения экспертизы в формате xml;

- загрузка и проверка локальных сметных расчетов в формате xml;

- автоматизация процесса предоставления услуги негосударственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий;

- оценка качества обслуживания клиентов в личном кабинете заявителя;

- формирование замечаний к рассматриваемой документации в машиночитаемом формате, в том числе с использованием базы типовых замечаний;

- создание ролевой модели и личного кабинета юридического лица, реализующих организацию разного уровня доступа и функций для различных сотрудников и участников процесса экспертизы проектно-сметной документации;

- интеграция АИС «Главгосэкспертиза» с информационными системами ГК «Ростех», ООО «РЖД» и СОУ «Эталон», позволившая сократить трудозатраты по передаче информации о статусе проектов данным заявителям.

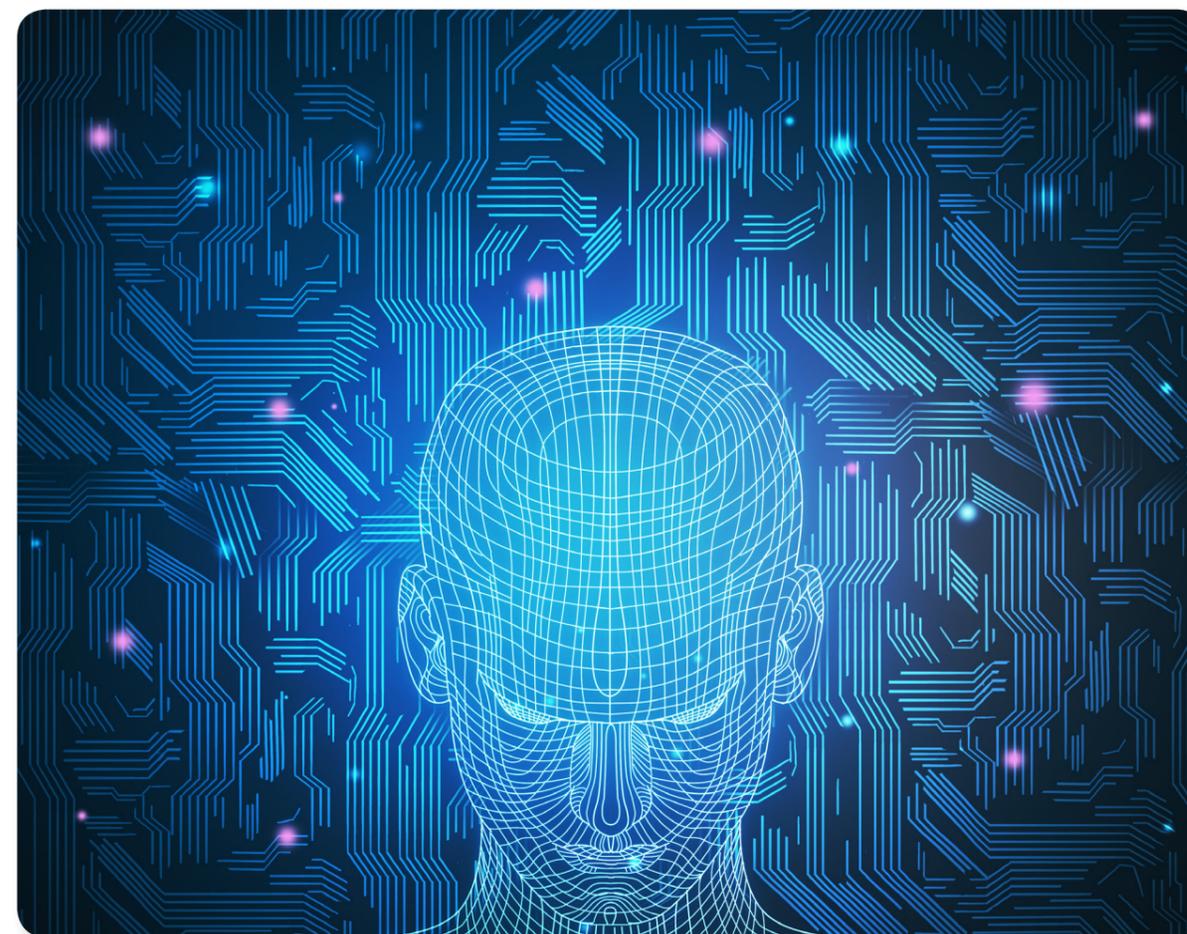
Реализация дополнительного сервиса по формированию перечня необходимой исходно-разрешительной документации и дальнейшему ее получению призвана сократить трудозатраты заявителей и экспертов в данной части процесса экспертизы.

Реализация дополнительного сервиса конъюнктурного анализа позволила автоматизировать работу специалистов сметного

направления в части определения диапазона цен строительных ресурсов и проведения процедуры конъюнктурного анализа путем наполнения единой базы сведений цен на ресурсы.

Основными задачами развития АИС «Главгосэкспертиза» являются повышение прозрачности и управляемости процессов оказания услуг, обеспечение заявителям комфортных условий доступа к услугам, а также мини-

мизация бумажного документооборота и повышение производительности труда. При этом АИС «Главгосэкспертиза» выступает как проектно-экспериментальная площадка, где проходят апробацию новые технологии и функциональные возможности для Единой цифровой платформы экспертизы, которые, в случае успешного применения, оперативно переносятся на указанную платформу.



АИС «Главгосэкспертиза» выступает как проектно-экспериментальная площадка, где проходят апробацию новые технологии и функциональные возможности для Единой цифровой платформы экспертизы, которые, в случае успешного применения, оперативно переносятся на указанную платформу.

5

**Построение единой цифровой
среды экспертизы**

В целях применения экспертными организациями единых эффективных подходов при проведении экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий и исключения ошибок при внесении данных в ГИС ЕГРЗ приказом Учреждения от 18.05.2020 № 101 «О вводе в эксплуатацию программы для электронно-вычислительных машин «Единая цифровая платформа экспертизы» с 1 июня 2020 года введена в эксплуатацию Единая цифровая платформа экспертизы (далее — ЕЦПЭ).

ЕЦПЭ реализована на основе облачных технологий и позволяет автоматизировать полный жизненный цикл процесса экспертизы с учетом требований нормативных правовых актов, эффективных подходов и решений, апробированных Учреждением и заложенных в платформу.

В соответствии с пунктом 6 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М. Ш. Хуснуллина от 12.04.2021 № МХ-П49-51пр Минстрою России поручено довести до субъектов Российской Федерации поручения по обеспечению использования ЕЦПЭ всеми субъектами Российской Федерации, организовать необходимую работу и осуществлять контроль реализации организационно-технических мероприятий по подключению к ЕЦПЭ, завершив все работы до 1 января 2022 года. Также министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации И. Э. Файзуллин в письме от 25.03.2021 № 11753-ИФ/08 поручил высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации в целях повышения эффективности осуществления переданных полномочий, в том числе реализации комплексного

решения вопросов в области проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, обеспечивающих реализацию национальных проектов Российской Федерации, на основе работы в едином цифровом пространстве, обеспечить использование ЕЦПЭ региональными государственными экспертными организациями (далее — РЭО), а субъектам Российской Федерации организовать работу и осуществлять контроль реализации организационно-технических мероприятий по подключению РЭО к ЕЦПЭ, возложив координацию данных мероприятий на Учреждение.

ПОДКЛЮЧЕНИЕ ЭКСПЕРТНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ К ЕЦПЭ ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ В НЕСКОЛЬКО ОРГАНИЗАЦИОННО-ТЕХНИЧЕСКИХ ЭТАПОВ:

- информационное взаимодействие (знакомство с процессами проведения экспертизы и используемыми информационными системами, проведение демонстрации ЕЦПЭ и т. д.);

- подключение к пилотному стенду (заключение соглашения о пилотных испытаниях, методологическое сопровождение и консультирование, выработка решений по адаптации ролевой модели);

- подключение к ЕЦПЭ по договору сопровождения (заключение договора, настройка ролевой модели, маршрутов согласования и печатных форм; проведение обучающих семинаров).

В связи с вышеуказанными поручениями Учреждением в 2021 году выполнена масштабная работа в части взаимодействия с экспертными организациями по внедрению ЕЦПЭ. За указанный период в рамках информационного взаимодействия проведено более 30 демонстрационных (как индивидуальных, так и расширенных) показов системы, более 260 совещаний по вопросам подключения и работы на ЕЦПЭ и 60 рабочих совещаний по развитию функциональных возможностей платформы.

За указанный период также проведено более 100 пилотных испытаний ЕЦПЭ с 76 РЭО. По итогам выполненных мероприятий на конец 2021 года из 85 РЭО к ЕЦПЭ подключено 82, в том числе одна РЭО подключена и использует ЕЦПЭ в рамках пилотных испытаний.

С тремя РЭО налажено информационное взаимодействие. Также в 2021 году начаты работы по подключению к ЕЦПЭ негосударственных экспертных организаций (далее — НГЭО): проведено более 10 демонстрационных показов с участием более 20 НГЭО, три из них приняли участие в пилотных испытаниях ЕЦПЭ.

В 2021 году активно развивались функциональные возмож-

ности ЕЦПЭ. Среди реализованных функциональных доработок системы можно выделить реализацию возможности загрузки, визуализации и проверки файлов локальных сметных расчетов, подготовленных в формате xml, функции подготовки, подписания и отправки в ГИС ЕГРЗ итогового заключения экспертизы в формате xml согласно схеме, опубликованной на сайте Минстроя России, реализацию возможности подсчета и проверки контрольной суммы файлов проектной документации по алгоритму CRC32-IEEE и ряд иных доработок по запросам пользователей.

На основании решения Совета государственной экспертизы в целях дальнейшего развития ЕЦПЭ приказом Учреждения от 09.09.2021 № 215 создан коллегиальный орган — Рабочая группа по развитию ЕЦПЭ, в состав которой вошли представители всех организаций (органов) эксперти-

зы в строительстве, подключенных к платформе. Деятельность Рабочей группы по развитию ЕЦПЭ направлена на подготовку совместных предложений по основным направлениям развития ЕЦПЭ, в том числе рекомендаций по выбору проектных решений и подходов к модификации и реализации функциональных возможностей платформы.

Кроме того, для всех экспертных организаций Учреждением на ЕЦПЭ реализован бесплатный сервис формирования заключений экспертизы в формате xml, который позволяет путем заполнения экранных форм сформировать, проверить на соответствие xml-схеме и визуализировать заключение экспертизы в формате xml. Также Учреждением реализованы общедоступные (бесплатные) сервисы проверки сметной документации и визуализации заключений экспертизы, подготовленных в формате xml.



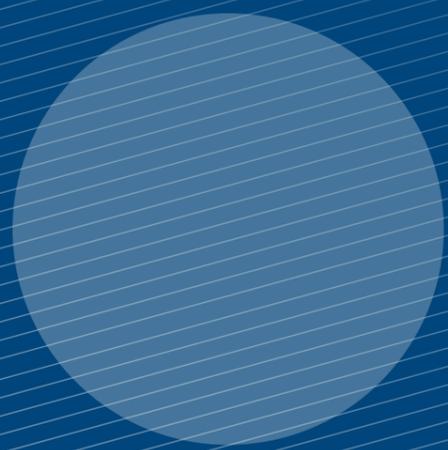
ЕДИНАЯ ЦИФРОВАЯ ПЛАТФОРМА ЭКСПЕРТИЗЫ

+7 (495) 625-05-09
Единый справочный телефон в Москве
8 (800) 775-05-09
Единый справочный телефон по России
Звонок бесплатный

support@platformaexpert.ru
Техническая поддержка ЕЦПЭ

Для всех экспертных организаций Учреждением на ЕЦПЭ реализован бесплатный сервис формирования заключений экспертизы в формате xml, который позволяет путем заполнения экранных форм сформировать, проверить на соответствие xml-схеме и визуализировать заключение экспертизы в формате xml.

6



**Оценка качества
обслуживания заявителей**

С целью повышения эффективности взаимодействия с заказчиками в Учреждении функционируют Служба поддержки пользователей и Контактный центр, работники которых обладают достаточным уровнем компетенций, чтобы проконсультировать заказчика по вопросам порядка оказания услуг, ценообразования и сметного нормирования, а также технической поддержки личного кабинета АИС «Главгосэкспертиза» и иных информационных систем, оператором которых выступает Учреждение.

В 2021 году Контактный центр продолжил выполнение одной из ключевых задач — разъяснение порядка оказания услуг Учреждением — обеспечил оказание более 222 тысяч консультаций как методологического, так и технического характера, что на 11,6 % больше, чем в 2020 году.

Основную долю телефонных обращений (более 83,0 %) в 2021 году составляли вопросы по порядку оказания услуг экспертизы, также поступали вопросы, касающиеся полномочий Учреждения и некоторых положений законодательства в области градостроительной деятельности. В частности, многие РЭО интересовались позицией Учреждения по внесенным в 2021 году изменениям.

Также в 2021 году Контактным центром отработано более 1 600 заявок, связанных с оказанием технической поддержки по работе с порталом ФГИС ЦС. С помощью удаленного подключения к рабочим станциям внешних пользователей работники Контактного центра помогли сотням юридических лиц своевременно предоставить необходимые сведения в данную систему.

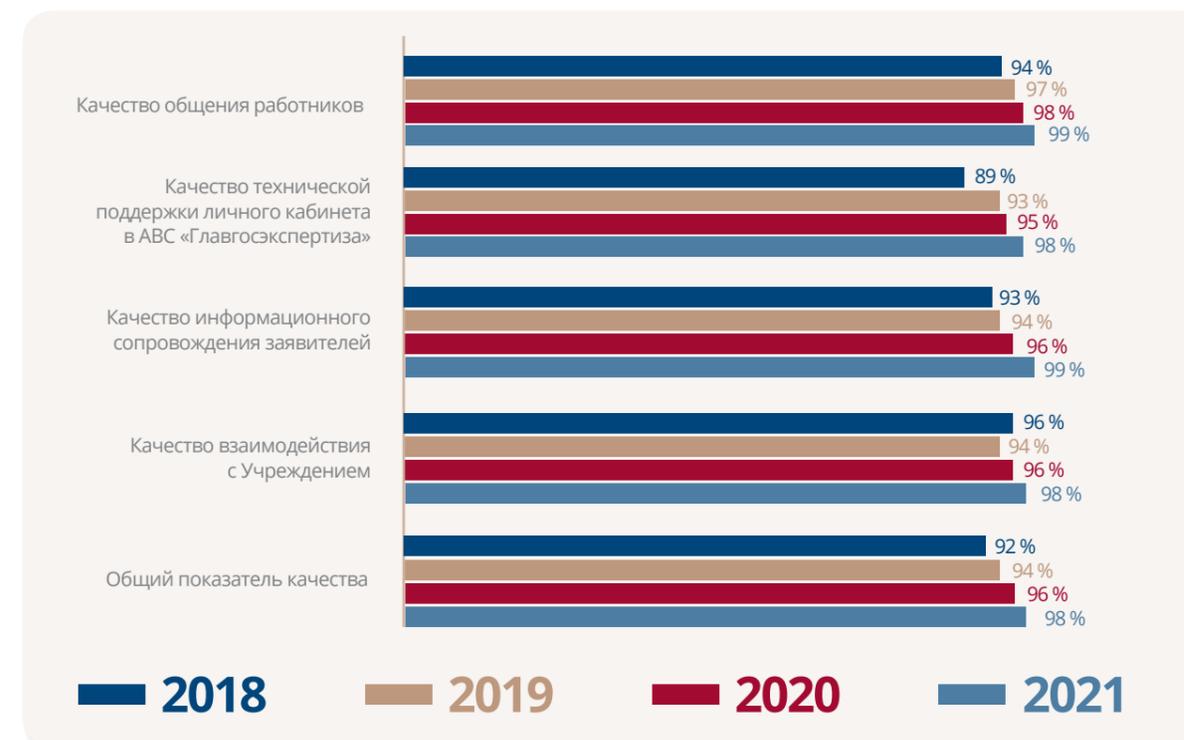
Начиная с 2018 года в Учреждении периодически проводится оценка качества обслуживания заявителей. Данная оценка направлена на повышение уровня качества обслуживания заявителей благодаря получению обратной связи, а также для улучшения информированности заявителей о деятельности Учреждения.

В РАМКАХ ОЦЕНКИ КАЧЕСТВА ОБСЛУЖИВАНИЯ ЗАЯВИТЕЛЕЙ В 2021 ГОДУ ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА РОССИИ ОСУЩЕСТВЛЯЛА МОНИТОРИНГ СЛЕДУЮЩИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ:

- качество общения работников Учреждения (вежливость, доброжелательность, тактичность, соблюдение этикета и т. п.);
- качество технической поддержки личного кабинета заявителя в АИС «Главгосэкспертиза»;
- качество информационного сопровождения заявителей в процессе оказания услуг при непосредственном или опосредованном общении с работниками Учреждения;
- качество взаимодействия с Учреждением (временные затраты при получении услуг).

Обратную связь для проведения оценки качества обслуживания заявителей представили по более чем 30 % услуг, оказанных Учреждением в 2021 году.

Согласно установленной методике значения коэффициентов удовлетворенности качеством обслуживания, находящиеся в диапазоне от 90 % и более, являются «отличным» результатом, в диапазоне 85 %–89 % — «очень хорошим», 80 %–84 % — «хорошим», 75 %–79 % — «удовлетворительным», 70 %–74 % — «неудовлетворительным», 65 %–69 % — «плохим», менее 64 % — «очень плохим».



РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА ПОКАЗАТЕЛЕЙ КАЧЕСТВА ОБСЛУЖИВАНИЯ ЗАЯВИТЕЛЕЙ В ЦЕЛОМ ПО УЧРЕЖДЕНИЮ ЗА 2018–2021 ГОДЫ

В целом по Учреждению показатели качества обслуживания заявителей в 2021 году оценены на высоком уровне. Заявители положительно отмечают тенденции развития Учреждения в рамках цифровой трансформации и открытого взаимодействия с застройщиками и проектными организациями, а также организацию взаимодействия в условиях дистанционной работы.

7

Управление
эффективностью

Управление эффективностью деятельности Главгосэкспертизы России осуществляется посредством постановки целей, оценки степени их достижения и управляющего воздействия по результатам оценки, направленного на улучшение деятельности Учреждения.

Система планирования в Учреждении, включающая долгосрочное (три — пять лет), среднесрочное (от года до трех лет) и краткосрочное (до года) планирование, выстраивается посредством каскадирования и декомпозиции целей и задач от документов долгосрочного планирования (стратегия развития Учреждения) к документам среднесрочного планирования (паспорта целевых показателей эффективности реализации стратегии развития, план мероприятий (дорожная карта) реализации стратегии развития, функциональные стратегии по направлениям деятельности Учреждения) и документам краткосрочного планирования (ключевые задачи Учреждения на год, тематические планы по направлениям деятельности).

Документы стратегического планирования являются основополагающими для формирования ключевых показателей эффективности (далее — КПЭ) в Учреждении.

На основании стратегии развития Учреждения формируется КПЭ Учреждения в целом; на основании дорожной карты реализации стратегии развития Учреждения и ключевых задач на текущий год — КПЭ руководящего звена; на основании ключевых задач на текущий год, функциональных стратегий по направлениям деятельности, тематических планов по направлениям деятельности — КПЭ структурных подразделений и работников Учреждения.

Анализ выполнения КПЭ служит основой для принятия управленческих решений, направленных на развитие Учреждения, в том числе развитие персонала.

В целях продвижения культуры целеполагания, которая, в свою очередь, обеспечивает прозрачную взаимосвязь между достигнутыми результатами и вознаграждением работников, в Учреждении организуются краткие курсы дистанционного обучения, проводятся обучающие семинары, опросы работников, по результатам которых осуществляется анализ соблюдения установленных принципов и формируются соответствующие рекомендации.

Так, в 2021 году разработан управленческий семинар для руководителей Учреждения, направленный на акцентирование роли руководителя при формулировании КПЭ и предоставлении обратной связи работникам по выполнению поставленных им задач.

В целях обеспечения непрерывного развития и совершенствования деятельности с 2020 года в Учреждении функционирует Служба внутреннего аудита и управления рисками, на которую возложены задачи по организации порядка формирования контрольных процедур, проведению аудитов/ проверок и иных контрольных мероприятий в Учреждении.

Программа внутренних аудитов / проверок в Учреждении, составленная на 2021 год на основе риск-ориентированного подхода (далее — Программа аудитов), охватила различные сферы деятельности Учреждения — от процесса проведения государственной экспертизы до процессов информационного обеспечения, финансово-хозяйственной деятельности, организации деятельности в условиях удаленной работы, организационных процессов системы управления информационной безопасностью, процессов обеспечения комплексной безопасности, деятельности по охране труда и иных аспектов деятельности Учреждения.

Программа аудитов реализована на 90 %, что с учетом масштабы критериев проверки оценивается как высокий уровень достижения планов в области проведения аудитов.

Современные подходы к организации аудитов (использование принципов управления проектами, методов фасилитации при проведении совещаний и т. д.) позволили реализовать Программу аудитов на высоком профессиональном уровне.

Реализация корректирующих мероприятий позволила повысить качество оказываемых услуг, оптимизировать ряд процедур по управлению товарно-материальными ценностями, закупочную и договорную деятельность, трансформировать работу Методического совета Учреждения и повысить активность его секций, оптимизировать расходы Учреждения за счет текущего контроля заявок на закупку и заявок на расходы, регламентировать отдельные организационные процедуры в условиях дистанционного режима работы, а также оптимизировать использование серверных мощностей за счет упорядочивания хранения электронных дел государственной экспертизы.

ТАКЖЕ В 2021 ГОДУ УТВЕРЖДЕН ПЛАН РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ВНУТРЕННИХ АУДИТОВ (ПРОВЕРОК) И УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ В ФАУ «ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА РОССИИ» НА 2021–2022 ГОДЫ. В КАЧЕСТВЕ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ РАЗВИТИЯ В ДАННОМ ДОКУМЕНТЕ УКАЗАНЫ СЛЕДУЮЩИЕ:

- обеспечение открытости процессов внутреннего аудита;
- развития «гибких» методов аудита и методов экспресс-аудитов;
- развитие компетенций внутренних аудиторов.

Также в 2021 году созданы дистанционные обучающие курсы по вопросам управления рисками и функционирования системы внутреннего аудита в Учреждении, разработана концепция по проведению непрерывного аудита, в рамках которой реализованы пилотные проекты по отдельным процессам.

В 2021 году инициированы работы по автоматизации процессов внутреннего аудита на базе информационных систем Учреждения. Формирование плановой и отчетной документации по аудитам в режиме реального времени позволяет оперативно разрабатывать мероприятия по выявленным несоответствиям и рискам.

В 2021 году Главгосэкспертиза России продолжила развитие системы управления рисками, которая призвана обеспечивать своевременное реагирование на изменения внутренних и внешних факторов, влияющих на деятельность Учреждения.

Разработаны реестры ключевых и операционных рисков на основании проведенной в Учреждении в 2020 году идентификации рисков, сформированы технические требования для автоматизации процессов управления рисками на базе информационных систем Учреждения, реализация которых планируется в 2022–2023 годах. Переход к автоматизированной системе управления рисками позволит комплексно решить вопросы сбора информации о рисках от работников Учреждения, повысить оперативность информирования руководства о выявленных рисках и эффективность управления рисками в целом.

В 2021 году Главгосэкспертиза России продолжила развитие системы управления рисками, которая призвана обеспечивать своевременное реагирование на изменения внутренних и внешних факторов, влияющих на деятельность Учреждения.

8

**Кадровая
политика**

Коллектив Учреждения — это команда специалистов, обладающих уникальной подготовкой и огромным опытом производственной, проектной, научной и экспертной работы в сфере градостроительства и строительных решений, технологий производств в различных отраслях, инженерного обеспечения, транспортного комплекса, информатизации и связи, коммунального и водного хозяйства, промышленной, экологической, пожарной безопасности, сметного нормирования и ценообразования.

Кадровый состав

Штатная численность работников Учреждения на конец 2021 года составила

1 507
ШТАТНЫХ ЕДИНИЦ

Фактическая численность Учреждения на конец 2021 года составила

1 412
РАБОТНИКОВ

Численность экспертного состава Учреждения по состоянию на 31 декабря 2021 года составила

686
ЧЕЛОВЕК

В среднем по Учреждению экспертный состав составляет почти половину (49 %) от общей фактической численности.

Общее количество аттестатов¹, выданных на право подготовки заключений экспертизы проектной документации по объектам с повышенным уровнем ответственности и (или) заключений экспертизы результатов инженерных изысканий, выполняемых для подготовки

¹ Квалификационные аттестаты на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий.

проектной документации в отношении таких объектов², которыми владеют эксперты Учреждения, со-

² Под объектами с повышенным уровнем ответственности понимаются особо опасные, технически сложные и уникальные объекты капитального строительства, объекты, в отношении которых государственная экспертиза проектной документации и (или) инженерных изысканий проводится федеральными органами исполнительной власти и организациями, уполномоченными на проведение государственной экспертизы федеральными законами и указами Президента Российской Федерации, объекты капитального строительства, финансирование которых осуществляется за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

ставило 948 единиц³. Почти треть от общей численности экспертов Учреждения (30 %) владеют более чем одним аттестатом.

Ученые степени кандидатов наук имеют 67 работников Учреждения, в том числе в области технических, экономических, физико-математических и прочих областей знаний.

³ Согласно данным реестра лиц, аттестованных на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий, ведение которого осуществляется Минстроем России, помимо 948 аттестатов, выданных экспертам в отношении объектов с повышенным уровнем ответственности, по состоянию на конец 2021 года эксперты Учреждения владели аттестатами, выданными в отношении объектов, не являющихся объектами с повышенным уровнем ответственности, в количестве 77 единиц.

Подбор и адаптация персонала

Человеческий капитал является основным ресурсом и определяющим фактором развития Учреждения, в связи с чем Главгосэкспертиза России уделяет большое внимание подбору кадров и развитию потенциала работников.

В период стремительно изменяющегося рынка труда задачи по поиску и оценке персонала требуют пересмотра подходов и технологий.

В 2021 году Учреждение внедрило Стандарт профессиональных компетенций эксперта, формализующий знания, умения и навыки, необходимые для организации и оказания экс-

пертно-консультационных услуг и их документирования, а также критерии, методы и инструменты оценки компетенций эксперта.

Пересмотрены подходы к формированию управленческого кадрового резерва и работе с ним. Активно используются технологии проведения собеседований с применением компетентностного подхода, включающие

оценку уровня развития корпоративных и управленческих навыков.

Также пересматриваются подходы к процессу адаптации вновь принятых работников с целью сокращения сроков адаптационного периода и более глубокого погружения работников в процессы и задачи Учреждения.



Отдельное внимание уделяется подбору, привлечению кадров и формированию комфортной рабочей среды для специалистов в области информационных технологий, вовлеченных в задачи цифровой трансформации Учреждения.

Охрана труда

В целях соблюдения политики Учреждения в области охраны труда, в течение 2021 года проводилась планомерная работа по выполнению требований системы управления охраной труда в Учреждении.

За 2021 год в Учреждении не было допущено несчастных случаев на производстве и происшествий с работниками, относимых к категории «микротравмы», не зарегистрировано случаев профессиональных заболеваний работников Учреждения. В качестве выполнения профилактических мероприятий по недопущению случаев профессиональных заболеваний работников Учреждение в 2021 году заключило договоры с медицинскими организациями на оказание услуг по проведению предварительного и периодического медицинского осмотра, психиатрического освидетельствования.

Проведена работа с Фондом социального страхования Российской Федерации по финансированию предупредительных мер, направленных на сокращение производственного травматизма и профессиональных заболеваний в 2021 году на основании приказа Минтруда России от 14.07.2021 № 467н «Об утверждении Правил финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами». В рамках утвержденного плана мероприятий по организации санаторно-курортного лечения работников в 2021 году было

организовано централизованное бесплатное предоставление работникам путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление в четырех регионах России: Алтайском, Краснодарском, Ставропольском краях и Республике Крым.

В рамках предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) проводились тестирования работников на наличие коронавирусной инфекции в организме и выработанного иммунитета к ней.

На протяжении всего 2021 года в Учреждении проводились дополнительные мероприятия по дезинфекции наиболее распространенных мест контактов работников с поверхностью помещений, оборудования и инвентаря (дверные ручки, кнопки вызова лифта, пульта управления системой микроклимата в помещениях и т. д.). Помещения с постоянным пребыванием работников обязательно обеззараживались при помощи бактерицидных облучателей воздуха рециркулярного типа, работники обеспечивались дополнительными средствами индивидуальной защиты, в том числе органов дыхания, индивидуальными электронными термометрами, антисептиками. Ежедневно перед началом рабо-

чего дня проводился «входной фильтр» с проведением бесконтактного термометрического контроля работников, а также посетителей Учреждения. Бесконтактным способом осуществлялся прием корреспонденции в специально выделенных местах и устройствах приема и выдачи корреспонденции с соблюдением режима дезинфекции.

На протяжении 2021 года специалистом по охране труда Учреждения осуществлялось информирование работников о мерах профилактики коронавирусной инфекции COVID-19, о ее клинических признаках и действиях при их появлении, а также о номерах горячих линий для вызова врача и получения необходимых консультаций. Вместе с тем в мероприятия по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции вошло достижение достаточного уровня коллективного иммунитета среди работников Учреждения.

В рамках данного процесса систематически осуществлялась разъяснительная работа среди работников Учреждения о преимуществах прохождения вакцинации, регулярно проводилась выездная вакцинация работников в офисе Учреждения.

Социальная политика

Реализация направлений социальной политики Учреждения способствует формированию и сохранению благоприятного социально-психологического климата в трудовом коллективе, а также повышению интереса к Учреждению потенциальных работников.

По направлению здравоохранительной деятельности и здоровьесберегающей компетенции все работники Учреждения обеспечены добровольным медицинским страхованием, а том числе предоставлены услуги дистанционных (телемедицинских) онлайн-консультаций, что было особо актуально в режиме ограничений, связанных с эпидемиологической обстановкой в стране.

В 2021 ГОДУ БЫЛИ АПРОБИРОВАНЫ НОВЫЕ ФОРМАТЫ КОММУНИКАЦИИ РАБОТНИКОВ И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ С УЧРЕЖДЕНИЕМ. ПРОВЕДЕНЫ ДВА НОВЫХ ВИДА МЕРОПРИЯТИЯ, УЧАСТНИКАМИ КОТОРЫХ СТАЛИ ЧЛЕНЫ СЕМЕЙ РАБОТНИКОВ, ОСОБОЕ ВНИМАНИЕ БЫЛО УДЕЛЕНО ДЕТЯМ:

- детский спортивный праздник;
- день открытых дверей Учреждения.

Учитывая режим работы работников Учреждения, в течение всего года особое внимание уделялось организации регулярных занятий физической культурой и спортом по семи видам спорта.

В условиях сохраняющегося дистанционного режима работы с целью сохранения корпоративного духа, сплоченности коллектива, поддержания положительного эмоционального фона для работников Учреждения и членов

их семей на регулярной основе проводились онлайн-мероприятия в рамках развития корпоративного спорта и культурно-просветительской работы в Учреждении.

В рамках проводимой социальной политики Учреждение уделяет большое внимание качеству обслуживания посетителей Учреждения и повышению эффективности управления имуществом.

В офисах центрального аппарата Учреждения оборудованы многофункциональные зоны для обслуживания заявителей и посетителей Учреждения, полностью доступные для маломобильных групп населения.

В целях создания единых стандартов позиционирования Учреждения для внешних и внутренних целевых аудиторий, единых стандартов визуальной иденти-

фикации Учреждения в центральном аппарате и филиалах Учреждения применяется единый фирменный стиль Учреждения.

В 2021 году в соответствии с положениями раздела «Комфортная среда» Стратегии-2025 обеспечена разработка проекта организации Центра взаимодействия и коммуникаций Учреждения в помещениях здания по адресу: город Москва, Фуркасовский переулок, дом 6.

Центр взаимодействия и коммуникаций создается как центр компетенции Учреждения для подготовки высококвалифицированных кадров для строительной отрасли, который также позволит обеспечить проведение требуемых форматов деловых и социальных мероприятий Учреждения и Минстроя России.



9

Учебный
центр

Учебный центр ФАУ «Главгосэкспертиза России» — центр компетенций по подготовке высококвалифицированных кадров для строительной отрасли.

Приоритетной целью Учебного центра является формирование в Учреждении культуры непрерывного профессионального развития, направленной на реализацию миссии и стратегических приоритетов Учреждения и поддерживающей любознательность и способность работников к обучению, быстрому росту и адаптации к новым вызовам.

Программами развития Учебного центра охвачены все работники Учреждения, для них реализуется более 250 учебных мероприятий ежегодно, в системе дистанционного обучения функционирует более 50 электронных курсов и 60 тестов профессиональных знаний. Более 400 работников Учреждения вовлечены в трансфер знаний (процесс передачи опыта).

Особое внимание в 2021 году, как и годом ранее, уделено обучению экспертов технологиям информационного моделирования. Более 700 работников прошли обучение по теоретической части и более 200 работников — по практической части программы «Практика применения технологий информационного моделирования для оценки информационной модели объекта капитального строительства».

С целью обеспечения качественной подготовки экспертов к аттестации и переаттестации на право подготовки заключений государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий Учебным центром еженедельно проводятся занятия по рассмотрению вопросов в области

градостроительной деятельности, разработаны методические рекомендации по аттестации и электронные тренажеры по 43 направлениям деятельности экспертов.

Подготовка к аттестации проводится не только для работников Главгосэкспертизы России, но и для работников региональных государственных экспертных организаций (РЭО). В 2021 году в обучении приняли участие более 120 работников из 22 РЭО.

С целью обеспечения готовности РЭО к применению технологий информационного моделирования в 2021 году организована подготовка экспертного состава данных организаций по программе «Практика применения технологий информационного моделирования для оценки информационной модели объекта капитального строительства». В обучении на безвозмездной основе приняли участие 1 276 работников из 81 РЭО.

В 2021 году проект Главгосэкспертизы России «Экспертиза будущего», направленный на создание образовательной и инновационной среды для анализа, обобщения и распространения лучших отраслевых практик, разработку и внедрение инновационных проектов для развития строительной отрасли, получил свое продолжение. В проекте приняли участие 187 участников

из 37 организаций, сформировавших 30 проектных команд. Участниками проекта были разработаны проекты по ключевым направлениям развития отдельных организаций государственной экспертизы, института экспертизы или строительной отрасли в целом.

Активно развивается направление комплексного корпоративного обучения, главная особенность которого состоит в разработке эксклюзивных программ, сформированных на основе актуальных для заказчиков вопросов: от инвестиционного планирования до реконструкции и сноса объектов капитального строительства. Для повышения эффективности проводимых программ осуществляется независимая оценка уровня профессиональных знаний слушателей — входное и выходное тестирование с предоставлением подробного аналитического отчета заказчику обучения. С 2017 года на базе Учебного центра регулярно обучают своих сотрудников ОАО «РЖД», ПАО «Транснефть», АО «Гипротрубопровод», НК «Роснефть», ГК «Росатом», ХК «Металлоинвест», АО «ЦИУС ЕЭС» и др.

Учебный центр проводит постоянный контроль показателей качества обучения, развивает инструменты оценки эффективности программ обучения с получением непрерывной обратной связи от слушателей и (или) заказчиков обучения для быстрого усовершенствования процесса обучения и обеспечения высокой вовлеченности аудитории. По результатам анкетирования представителей застройщиков, технических за-

казчиков, проектных, изыскательских и экспертных организаций сводная средняя оценка эффективности и практической ориентированности учебных программ Учреждения составляет 97 баллов из 100.

После получения лицензии на осуществление образовательной деятельности по программам дополнительного профессионального образования (программам повышения квалификации и программам профессиональной переподготовки) и расширения области действия данной лицензии на площадки всех филиалов Учреждение продолжает активно развивать указанное направление образовательных услуг.

В 2021 ГОДУ УЧРЕЖДЕНИЕ ПРОДОЛЖИЛО РЕАЛИЗАЦИЮ ЛИНЕЙКИ ПРОГРАММ «СТРОИТЕЛЬНЫЙ МВА», ОХВАТЫВАЮЩИХ РАЗЛИЧНЫЕ ЭТАПЫ ЖИЗНЕННОГО ЦИКЛА ОБЪЕКТА КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА:

- «Основы и анализ последних изменений в градостроительном законодательстве в области архитектурно-строительного проектирования»;
- «Актуальные вопросы подготовки исходно-разрешительной документации, задания на проектирование»;
- «Государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий: сложные вопросы, анализ типичных ошибок»;
- «Управление строительными проектами (эффективная служба заказчика)»;
- «Внедрение технологий информационного моделирования»;

- «Актуальные вопросы применения технологий информационного моделирования на этапе оценки проектной документации в форме информационной модели объекта капитального строительства»;

- «Актуальные вопросы проведения инженерных изысканий в строительстве»;

- «Актуальные вопросы ценообразования и сметного нормирования в строительстве».

За 2020–2021 годы обучение по данным программам прошли более 1 300 человек.

В 2021 году с целью освещения вопросов, связанных с изменениями в законодательстве о градостроительной деятельности, вызвавших их причинах, а также о влиянии указанных изменений на проведение экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, Учебный центр провел 10 вебинаров на тему «Порядок

проведения государственной экспертизы с учетом изменений в законодательстве о градостроительной деятельности Российской Федерации».

Цель проведения данных вебинаров — создание виртуальной площадки для обмена знаниями в рамках строительного сообщества.

В 2021 году в них приняли участие более 6 000 представителей экспертных организаций, застройщиков (технических заказчиков), организаций, осуществляющих архитектурно-строительное проектирование и инженерные изыскания, и иных участников инвестиционно-строительного процесса.

В 2022 году планируется расширять линейку учебных программ Учреждения, в том числе за счет создания сетевых образовательных программ с ведущими отраслевыми организациями с целью взаимного усиления компетенций и распространения лучших отраслевых практик.

После получения лицензии на осуществление образовательной деятельности по программам дополнительного профессионального образования и расширения области действия данной лицензии на площадки всех филиалов Учреждение продолжает активно развивать указанное направление образовательных услуг.

100

**Взаимодействие со СМИ,
строительным
и экспертным сообществом**

Главгосэкспертиза России проводит активную работу со строительным и экспертным сообществом по вопросам проектирования, строительства и государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, а также в сфере ценообразования.



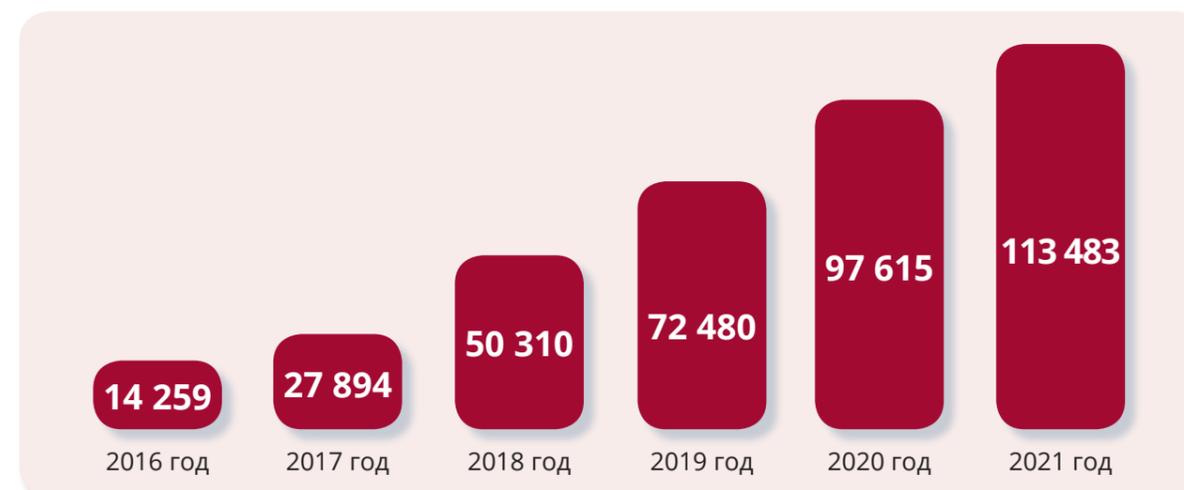
Информирование строительного сообщества по актуальным вопросам в 2021 году осуществлялось посредством распространения новостных и аналитических сообщений в средствах массовой информации, на официальном сайте Учреждения, на страницах Учреждения в социальных сетях.

Об эффективности взаимодействия Учреждения со СМИ свидетельствует динамика роста числа сообщений о деятельности Учреждения в масс-медиа. Так, в 2016 году в СМИ было опубликовано 14 259, а в 2017-м — уже 27 894 статьи, посвященные деятельности Главгосэкспертизы России. В 2021 году этот показа-

тель вырос до 113 483 сообщений.

В 2021 году Учреждением подготовлены ответы на 85 запросов от средств массовой информации, а также продолжена работа по расширению сотрудничества с отраслевыми СМИ.

Постоянно совершенствуется информационное наполнение



КОЛИЧЕСТВО УПОМИНАНИЙ ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗЫ РОССИИ В СМИ В 2016–2021 ГОДАХ (ЗА КАЖДЫЙ ГОД)

официального сайта Учреждения. В 2021 году особое внимание уделялось подготовке информационных материалов, разъясняющих вопросы трансформации строительного комплекса и перехода к строительному инжинирингу, работе ЕЦПЭ.

В целях разъяснения положений нормативных правовых актов, принимаемых в сфере компетенции Учреждения, готовились новостные сообщения для широкой аудитории.

Количество посетителей сайта Учреждения в 2021 году составило 1 226 тысяч пользователей. За 2021 год на сайте опубликовано 1 213 новостных сообщений.

Новостные сообщения также размещаются на порталах двух информационных систем, оператором которых является Учреждение, — ГИС ЕПРЗ и ФГИС ЦС.

В 2021 году Учреждение продолжило выпуск журнала «Вестник государственной экспертизы», просветительская миссия которого — распространение профессиональных знаний, обеспечение единства применяемых

подходов и методик в сфере государственной экспертизы, повышение качества проектирования и строительства в стране. За 2021 год опубликовано шесть номеров журнала (четыре — основных, два — специальных, посвященных вопросам цифровизации строительной отрасли и развитию транспортной инфраструктуры страны).

В целях широкого информирования граждан, организаций и участников профессиональных сообществ о деятельности и направлениях работы Учреждения, популяризации электронных услуг Главгосэкспертиза России активно ведет свои страницы в социальных сетях и развивает новые каналы коммуникаций. Особое внимание в 2021 году уделялось развитию канала Учреждения в мессенджере Telegram. По результатам работы расширен ареал распространения информации, налажено партнерское взаимодействие с 22 отраслевыми telegram-каналами.

Таким образом, в 2021 году проводилось всестороннее информирование целевой аудитории с использованием возможностей сети Интернет как основного источника распространения информации в условиях

вынужденной изоляции и дистанционного режима работы.

Взаимодействие с профессиональным сообществом в 2021 году осуществлялось на профессиональных площадках Международной конференции «Развитие института строительной экспертизы» и Всероссийского совещания организаций государственной экспертизы. При этом мероприятия, как и в прошлом году, проведены с использованием специально созданных многофункциональных веб- и мобильных приложений, при разработке которых были задействованы собственные ресурсы и серверные возможности Учреждения. Интерактивный формат и возможность получения обратной связи в формате онлайн сделали мероприятия еще более продуктивными и способствовали оперативному обмену мнениями и опытом.

В Международная конференция «Развитие института строительной экспертизы» состоялась в сентябре 2021 года в онлайн-формате. Участники конференции обсудили трансформацию института строительной экспертизы на постсоветском пространстве в условиях цифровизации



и активно меняющегося нормативно-технического и правового законодательства и поделились лучшими практиками по инновационному развитию организаций строительной экспертизы.

Взаимодействие со строительным и экспертным сообществом также осуществлялось в онлайн-формате и на площадке VII Всероссийского совещания организаций государственной экспертизы, которое прошло в ноябре 2021 года. Участники совещания обсудили ключевые вопросы развития института строительной экспертизы и консолидации профессионального сообщества для реализации задач, поставленных перед отраслью. В повестке совещания были заявлены такие темы, как нормативное регулирование в строительной отрасли, переход на ресурсно-индексный метод определения сметной стоимости строительства и новые инструменты ФГИС ЦС, перспективы совершенствования системы технического регулирования. Также

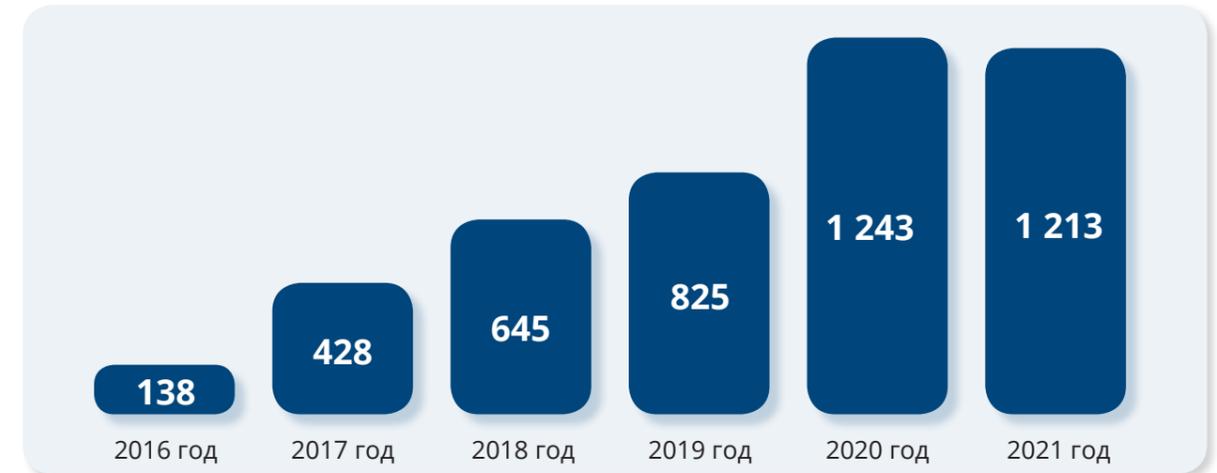
в ходе выступлений и дискуссий обсуждалось законодательное обеспечение процесса цифровизации, технологии информационного моделирования и умные (SMART) стандарты, изменения в аттестации экспертов и развитие цифровых компетенций экспертных организаций, итоги пилотного проекта по апробации классификатора строительной информации.

Параллельно с деловой программой совещания работали виртуальные стенды, на которых рассматривалась практика оценки информационных моделей и работы сервисов Учреждения. В целях всестороннего обмена мнениями и укрепления взаимодействия с профессиональным сообществом Главгосэкспертиза России по традиции приняла участие в VIII Международном форуме и выставке высотного и уникального строительства 100+ Forum Russia в Екатеринбурге. Одним из главных событий этого масштабного мероприятия стал круглый стол Учреждения

«Научно-техническое сопровождение проектирования и строительство уникальных объектов».

В рамках обеспечения долгосрочного и эффективного сотрудничества в сфере регулирования и нормативно-правового обеспечения проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства Учреждением в 2021 году была продолжена работа по организации взаимодействия с участниками строительного сообщества в рамках соглашений о стратегическом партнерстве.

В 2021 году Учреждением заключено 33 соглашения (меморандума) о стратегическом партнерстве с региональными и муниципальными органами исполнительной власти.



КОЛИЧЕСТВО НОВОСТНЫХ СООБЩЕНИЙ НА САЙТЕ ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗЫ РОССИИ В 2016–2021 ГОДАХ (ЗА КАЖДЫЙ ГОД)



Взаимодействие со строительным и экспертным сообществом также осуществлялось в онлайн-формате и на площадке VII Всероссийского совещания организаций государственной экспертизы, которое прошло в ноябре 2021 года.

11

**Основные задачи
на 2022 год**

В 2022 году Главгосэкспертиза России продолжит движение в русле магистральных направлений, обозначенных в Стратегии-2025.



- 1.** Диверсификация деятельности — внедрение новых услуг и сервисов для заинтересованных лиц исходя из их потребностей, потребностей строительного комплекса в целом, развитие дополнительных видов деятельности до уровня основных.
- 2.** Трансформация экспертной деятельности — переход в полном объеме от нормоконтроля к экспертному консалтингу: изменение технологий, стандартов и методологии работы.
- 3.** Единая цифровая платформа экспертизы — выстраивание партнерских отношений на базе единой цифровой среды со всеми участниками процесса проектирования и экспертизы.
- 4.** Управление данными и база знаний — формирование единой цифровой базы знаний и практик, внедрение предиктивной аналитики и технологий машинного обучения в сферах деятельности Учреждения.
- 5.** Обеспечение развития комплексной системы безопасности Учреждения, направленной на исключение несанкционированного доступа к информации участников строительного комплекса и обеспечение ее надежной защиты.
- 6.** Развитие корпоративной культуры работников Учреждения и переход к модели, основанной на сообществе работников, нацеленных на общий результат.

7. Поддержание системы непрерывного профессионального развития работников Учреждения.

8. Обеспечение развития комфортных условий работы в Учреждении и взаимодействия с заявителями.

9. Переход к процессной модели управления, завершение формирования единой системы управления эффективностью по всем направлениям деятельности Учреждения.

10. Переход к гибкой финансовой модели Учреждения, обеспечивающей постоянное развитие системы управления издержками и экономической эффективностью, поддержку принятия решений в части финансово-хозяйственной деятельности.

11. Совершенствование ценообразования и сметного нормирования — завершение формирования условий и сервисов для постепенного перехода на

ресурсную модель определения сметной стоимости строительства с использованием ресурсно-индексного метода.

12. Развитие компетенций участников инвестиционно-строительного процесса.

В 2021 году в Учреждении утверждены паспорта целевых показателей Стратегии-2025, содержащие информацию о показателях эффективности реализации Стратегии-2025 и критериях их достижения, а также дорожная карта реализации Стратегии-2025, в которой отражены верхнеуровневые мероприятия, направленные на достижение целевых показателей эффективности реализации Стратегии-2025.

Мероприятия 2022 года зафиксированы в документе краткосрочного планирования — ключевых задачах Учреждения на 2022 год, включающем 279 ме-

роприятий по 128 ключевым задачам, охватывающим все обозначенные приоритеты развития, а также основные операционные задачи Учреждения.

Ожидается, что реализация комплекса указанных мероприятий окажет ощутимый положительный эффект на деятельность Учреждения, а также обеспечит достижение стратегических целей.

Мероприятия 2022 года зафиксированы в документе краткосрочного планирования — ключевых задачах Учреждения на 2022 год, включающем 279 мероприятий по 128 ключевым задачам, охватывающим все обозначенные приоритеты развития, а также основные операционные задачи Учреждения.

112

Контактная
информация

Начальник:
Манылов Игорь Евгеньевич

Адрес местонахождения:
119049, Москва, улица Большая Якиманка,
д. 42, стр. 1-2

Единый справочный телефон:
+7 (495) 625-95-95, +7 (495) 540-70-96

Адрес электронной почты:
info@gge.ru

Адрес сайта:
www.gge.ru

Контактные данные филиалов ФАУ «Главгосэкспертиза России»

№ п/п	Наименование филиала	Ф. И. О. начальника	Адрес, телефон, факс, e-mail
1.	Саратовский филиал	Калашник Григорий Николаевич	410012, г. Саратов, ул. Московская, д. 113-117; +7 (845-2) 75-95-80; info.srt@gge.ru
2.	Уральский филиал	Хохлов Вадим Юрьевич	620075, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Тургенева, д. 26а; +7 (343) 227-40-00; info.ekb@gge.ru
3.	Красноярский филиал	Близневская Людмила Васильевна	660021, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, д. 134; +7 (391) 234-02-00; info.krs@gge.ru
4.	Дальневосточный филиал	Кохан Игорь Владимирович	680000, г. Хабаровск, ул. Тургенева, д. 26а; +7 (421-2) 47-31-33; +7 (421-2) 47-56-67; info.khv@gge.ru
5.	Южный филиал	Степанов Андрей Валерьевич	344022, г. Ростов-на-Дону, ул. Суворова, д. 91, 10-11 этаж; +7 (863) 210-05-02; 8-863-210-04-93 (факс); info.rnd@gge.ru
6.	Сибирский филиал	Таран Ирина Витальевна	644024, г. Омск, ул. Думская, д. 7; +7 (381-2) 35-48-64; +7 (381-2) 35-48-65 (факс); info.oms@gge.ru
7.	Приволжский филиал	Никулин Сергей Васильевич	420107, г. Казань, ул. Спартаковская, д. 22; +7 (843) 200-97-67; info.kzn@gge.ru
8.	Северо-Западный филиал	Копейкина Анна Владимировна	190005, г. Санкт-Петербург, Измайловский пр-т, д. 29, литер А; +7 (812) 702-66-23; +7 (812) 702-66-24 (тел./ факс); info.spb@gge.ru
9.	Ханты-Мансийский филиал	Березкина Юлия Викторовна	628001, г. Ханты-Мансийск, ул. Бориса Щербины, д. 1; +7 (346-7) 33-98-60 (тел./факс); info.hms@gge.ru
10.	Северо-Кавказский филиал	Кутепов Геннадий Константинович	357700, Ставропольский край, г. Кисловодск, проспект Ленина / ул. Стопани, д. 6/10; +7 (879-3) 40-25-00; +7 (879-3) 40-25-16 (тел./факс); info.stv@gge.ru
11.	Крымский филиал	Журавлев Алексей Геннадьевич	299009, г. Севастополь, ул. Вокзальная, д. 10; +7 (869-2) 41-70-89; info.svl@gge.ru
12.	Самарский филиал	Сафиуллина Лилия Курбановна	443013, г. Самара, Московское шоссе, д. 17; +7 (846) 303-02-20; +7 (846) 303-02-21; info.smr@gge.ru



**ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА
РОССИИ**